**А К Т № 22/2015**

**плановой проверки ГБУ «Центр занятости населения Грозненского района»**

13 ноября 2015 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 27.10.2015 года № 01-03-01/125 «О проведении плановой проверки ГБУ «Центр занятости населения Грозненского района» и пункта 23 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2015 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 05.05.2015 года   
№ 01-03-01/34, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахмуратова У.О. - главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Алаева А.Ш. - главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики,

проведена плановая проверка ГБУ «Центр занятости населения Грозненского района» (далее – Учреждение).

Дата начала проверки: 03.11.2015 года.

Дата окончания проверки: 13.11.2015 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2014 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки:

Дадаев Бислан Исаевич, весь период проверки.

Контрактный управляющий субъекта проверки:

- с 31.03.2014 года по настоящее время Сербиев Ахмед Русланбекович.

Место нахождения субъекта проверки: 364021, Чеченская Республика,   
г. Грозный, пр-т А.А. Кадырова, 217.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 27.10.2015 года № 023.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www. zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Приказом Учреждения от 31.03.2014 года № 14-п «О назначении лица контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на ведущего инспектора Сербиева Ахмеда Русланбековича, который имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» ГАОУ «Институт повышения квалификации Министерства финансов ЧР», выданное 11 марта 2014г. который является документом (свидетельства), подтверждающим наличие профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов.

В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденным приказом № 14-п от 31.03.2014 года.

По результатам проверки нарушение требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ не выявлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года   
«Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее - Приказ   
761/№ 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 544 и Федерального казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года   
«Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы») (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н). Приказом № 544/№ 18н утверждены особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, согласно которым планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Чеченской Республики на 2014 год был утвержден Законом Чеченской Республики от 31 декабря 2013 года № 44-РЗ «О бюджете Чеченской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

План-график закупок Учреждения на 2014 год должен быть размещен до 31.01.2014 года. В нарушение требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ   
№ 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ Учреждением план-график закупок опубликован только 07.03.2014 года.   
 В действиях Учреждения содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

За проверяемый период Учреждением на общероссийском сайте [wwwHYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/".HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"zakupkiHYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/".HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"govHYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/".HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"ru](http://www.zakupki.gov.ru/) опубликовано три плана-графика закупок.

При проверке планов-графиков закупок Учреждения на 2014 год в реестре планов-графиков и планов закупок на общероссийском сайте [wwwHYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/".HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"zakupkiHYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/".HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"govHYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/".HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"ru](http://www.zakupki.gov.ru/) выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ:

1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) «ОКАТО», не указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО»   
№ 96701000001, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112   
Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

2. В столбце 1 плана - графика по всем закупкам не указаны коды бюджетной классификации Российской Федерации (КБК), содержащие, в том числе, код вида расходов (КВР), детализированный до подгруппы и элемента КВР, что является нарушением требований перечисления «а» подпункта 2 пункта 5 Приказа   
№ 544/№ 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

3. В столбце 2 плана-графика в некоторых случаях закупок не указаны коды Общероссийского [классификатора](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D46AA2F59512B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN3H) видов экономической деятельности (ОКВЭД), классу, подклассу, группе, подгруппе и виду объекта закупки, что является нарушением требования перечисления «б» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013года № 44-ФЗ.

4. В столбце 3 плана - графика в некоторых случаях закупок не указаны коды ОКПД с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки, что является нарушением требований перечисления «в» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013года № 44-ФЗ.

5. В столбце 6 плана-графика не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требований перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Приказа Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

6. В столбце 7 плана-графика в некоторых случаях закупок не указана единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Приказа № 544/№18н.

7. В столбце 8 плана - графика в некоторых случаях закупок не указано количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика   
(в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н.

8. В столбце 9 плана-графика по всем закупкам начальная (максимальная) цена контракта указана в рублях, что является нарушением требований перечисления «и» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, согласно которому начальная (максимальная) цена контракта указывается в тыс. рублях.

9. Согласно подпункту 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ   
№ 544 и ФК № 18н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о годовых объемах закупок (тыс. рублей):

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии   
с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ;

у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

осуществляемых путем проведения запроса котировок;

всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

Не указание данной информации в плане-графике закупок является нарушением подпункта 5 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ.

10. Во всех планах-графиках в нижнем правом углу не указывается информация об исполнителе, что является нарушением подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

В действиях Учреждения содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ**

За проверяемый период с 01.01.2014 по 31.12.2014 Учреждением на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения об осуществлении закупок не размещались, все закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму,   
не превышающую ста тысяч рублей заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).   
 При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Годовой объем закупок Учреждения в 2014 году согласно плану-графику закупок, утвержденному 18.06.2014 года составляет 1 285 960 руб. 00 коп.   
 При выборочной проверке в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ заключенных Учреждением 2014 году гражданско-правовых договоров:

 - от 15.12.2014 № 27 с ООО «Затея» на выполнение работ переплет личных дел безработных граждан на сумму 90 000 руб. 00 коп.;

- от 21.11.2014 № 017-СОУТ с ООО «Стандарт - А» на выполнение работ по проведению специальной оценки условий труда на сумму 35 000 руб.00 коп.;

- от 22.12.2014 № 080 с ИП Хасбулатовой Р. Х. на поставку канцелярских товаров на сумму 82 447 руб. 00 коп., нарушений требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ не выявлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях Учреждения установлены:

- нарушения требований Приказа МЭР РФ и ФК РФ № 544 / № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года 44- ФЗ.

2. Выдать предписание:

- о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44- ФЗ, Приказа МЭР РФ   
№ 761 и ФК № 20н, [приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»](garantF1://70914346.0).

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы:

Шахмуратов У.О. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Члены группы:

Алаев А.Ш. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_