**А К Т № 11/2017**

**плановой проверки ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан»**

14 февраля 2017 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 23.01.2017 года № 01-03-02/05 ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан»и пункта 11 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27.12.2016 года № 01-03-01/190, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Садулаева Р.А., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Амархаджиева А.М., ведущего специалиста-эксперта отдела  
исполнения бюджета бюджетного департамента Министерства  
финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка в ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан»

Дата начала проверки: 01.02.2017 года.

Дата окончания проверки: 14.02.2017 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководители субъекта проверки:

- с 21.07.2008 г. по настоящее время Тумаев Нурди Хамзатович.

Контрактный управляющий субъекта проверки:

- с 12.01.2016 года по настоящее время Байсарова Малика Салмановна.

ИНН субъекта проверки: 2013426784.

Место нахождения субъекта проверки: 366220, Чеченская Республика,   
г.Грозный, ул. Заветы Ильича, б/н.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 23.01.2017 года № 011.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан», а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно приказу № 01/в.п. от 12.01.2016г. «О назначении контрактного управляющего» с контрактным управляющим назначена Байсарова Малика Салмановна, которая не имеет высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок и профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» при назначении Байсаровой Малики Салмановны контрактным управляющим нарушены требования части 23 статьи 112 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (Министерства экономического развития РФ), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

[Приказом](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA96XEN0H) МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в [пункте 7](file:///C:\Users\1234\Desktop\Нарушени.docx#sub_1007) Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2016 год утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2015 года № 53-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год».

Таким образом, план-график закупок на 2016 год должен быть размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее 29 января 2016 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» план-график закупок на 2016 год опубликован с нарушением установленных сроков 14.03.2016 года.

Таким образом, ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан», а именно контрактным управляющим Байсаровой М.С. нарушены требования части 2 статьи 112 ФЗ-44 выразившееся в несвоевременном размещении на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) плана - графика закупок.

В действиях ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» содержатся признаки административного правонарушения предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – пятидесяти тысяч рублей.

ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» за 2016 год опубликовано 5 планов-графиков закупок. При проверке которых не выявлено нарушений требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ   
и ФК № 182/7н и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте** [**www.zakupki.gov.ru**](http://www.zakupki.gov.ru) **информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации из реестра закупок и заказов, и реестра контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» размещено 4 закупки из них 2 закупки путем проведения открытых аукционов в электронной форме и 2 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе плановой проверки, выборочным методом была проверена   
1 закупка за № 0194200000516001948 от 23.05.2016 года.

Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение от 21.04.2016 года № 0194200000516001948 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта на общую сумму 442 500 руб. 00  коп.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме № 0194200000516001948 от 12.05.2016 года победителем признан участник №1 ООО ПКФ «Дош»

ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» с ООО ПКФ «Дош» заключен гражданско-правовой договор №433831  
 от 23.05.2016г. на общую сумму 438 075 руб. 00 коп.

Согласно части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней   
с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте www.zakupki.gov.ru.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» информация, указанная в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44, о заключении гражданско-правового договора № 433831 от 23.05.2016 года (Реестровый номер контракта № 2201342678416000003), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 26.05 . 2016 года.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 предусмотрено направление   
в Федеральное казначейство документа о приемке в случае принятия заказчиком решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная  
в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, заказчиками направляется  
в указанный выше орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» согласно акту № 32 приемка выполненной работы по гражданско-правовому договору № 433831 от 23.05.2016 года (Реестровый номер контракта № 2201342678416000003) произведена 26.07.2016 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 (документ о приемке выполненной работы по государственному контракту № 433831 от 23.05.2016 года (Реестровый номер контракта № 2201342678416000003), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с нарушением установленных сроков 30.12.2016года

Таким образом, ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» нарушены требования абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» установлены:

- нарушение требования части 23 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований части 2 статьи 112 ФЗ-44

- нарушения требований абзаца 3 части 3 статьи 103 44-ФЗ.

2. Выдать ГБУ «Курсовое обучение инвалидов ВОВ и приравненных к ним граждан» предписание:

- об устранении нарушения требований части 23 статьи 112 ФЗ-44 о назначении контрактным управляющим лица, имеющего профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита  
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса   
о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных   
с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Садулаев Р.А

Члены группы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Амархаджиев А.М.