**А К Т № 29/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения» Ахматовского района**

29.04.2021 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 8 апреля 2021 года № 137 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения» Ахматовского района, пункта 27 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, в редакции приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 12.03.2021 года № 70 а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее- Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской федерации от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя инспекции;

- Сайдалиевой Зареты Руслановны – главного специалиста – эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка
в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения» Ахматовского района.

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 16 апреля 2021 года;

Дата окончания проверки: 26 апреля 2021 года;

Проверка по местонахождению государственного бюджетного учреждения «Центр занятости населения» Ахматовского района с 16 апреля 2021 года по 26 апреля 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 01 января 2020 года по 16 апреля 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
|  Полное наименование: Государственное бюджетное учреждение «Центр занятости населения» Ахматовского района. |
| Сокращенное наименование – ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района.Далее по тексту – ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района. |
|  Место нахождения: 364020, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Моздокская, 22 |
| ИНН: 2014000406 |
|  Телефон/факс: +7(8713) 62-22-14. |
|  Руководитель субъекта проверки: директор, Алханов Артур Русланович, с 30.07.2019 по настоящее время. |
|  Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего Джамильхановой Лейлы Вахитовны. Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 8 апреля 2021 года № 27.  |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района, в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным
ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района, а также на основании информации, размещенной
в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок)
в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии
со статьей 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Первый этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, находящихся
в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет
их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, контракты
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по вопросам:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении
в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии
с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 08.04.2021 № 27.

ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района с 1 января 2020 года по 16 апреля 2021 года закупки товаров, работ, услуг осуществлял на основании Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

1. **Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации из плана-графика закупок ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годы, размещенного 27.01.2020 в ЕИС в сфере закупок, совокупный годовой объем закупок ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района составляет 3 588 368 рублей.

Следовательно, ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

При проверке соблюдения требований статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района № 9 от 18.02.2019 контрактным управляющим назначена Тайсаева Зульфия Рамзановна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации в Высшей школе Госзакупок по программе «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации «Специалист-эксперт в сфере закупок» в 250 - часовом объеме, выданное 19.06.2020.

Приказом ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района № 13/1 от 15.02.2021 обязанности контрактного управляющего возложены на ведущего инспектора Джамильханову Лейлу Вахитовну, однако документ, подтверждающий наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок к проверке не представлен.

Таким образом, в ходе проведения проверки соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района установлено нарушение части 6 статьи 38 № 44-ФЗ.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- копия приказа ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района № 9 от 18.02.2019 и № 13/1 от 15.02.2021;

- план-график закупок ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района за 2020.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных
и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено,
что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных
и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района требований статьи 39 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района путем проведения запроса котировок и запроса предложений за проверяемый период не создавалась, так как за проверяемый период закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

В период проверки изучены следующие документы:

- информация из ЕИС в сфере закупок.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst100124) и [3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1081) статьи 15 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федеральным законом и правовым актом закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308304/aa9b4e82a85bd0cda922e8a40ca2e114a3620f1f/#dst100009), установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности
(за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи
по обязательному медицинскому страхованию).

Согласно части 3 статьи 15 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями решение об осуществлении указанных соответственно в [пунктах 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1335) - [3 части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst101691) и [подпунктах «а](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1336)» - [«в» пункта 2 части 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/df3ace0ea577a92ea8b71c0d4363fbbe79da7160/#dst1080) статьи 15 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупок в порядке, установленном Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. или в соответствии с ФЗ-223 не может быть изменено в текущем году, если иное не установлено Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 2 ФЗ-223 предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются  [Конституцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340325/#dst0) Российской Федерации, ФЗ-223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fa59dfcdcfd8c5c80928d33fa840280273464c74/#dst100026) статьи 2 ФЗ-223 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 ФЗ-223 положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst192) и [3.2 статьи 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351241/fddec0f5c16a67f6fca41f9e31dfb0dcc72cc49a/#dst195) Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 ФЗ-223 положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок,
ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района положение о закупках товаров, работ, услуг
в соответствии с ФЗ-223 не размещено.

Из изложенного следует, что ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района в период
с 01.01.2020 по 16.04.2021 обязано осуществлять закупки товаров, работ, услуг только на основании Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2)
о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок
в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил,
за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении обращения в контрольный орган в сфере закупок о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем
в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

Согласно части 1 статьи 24 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупку
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс
с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 [№ 152-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327712/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)) устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов
в соответствии с [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.
В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией
о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной
в соответствии с [частью 2.1 статьи 83.2](#sub_83221) Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается
в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных [частями 4](#sub_154) и [5 статьи 15](#sub_155) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в сроки, установленные [частью 13 статьи 78](#sub_7813) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. [Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти
по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок
в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1
статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района с 01.01.2020 по 15.04.2021,
в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучена информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем
в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона
от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа
в сфере закупок о заключении таких контрактов за 2020 год.**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс
с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс
с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также
в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1
статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно
в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля
в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта
с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок
в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществления закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление
о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района за 2020 год
по результатам осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заключены следующие контракты:

1. Государственный контракт № 23 от 23.09.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400040620000004) по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ на оказание услуг
по осуществлению выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными на сумму 2 212 768 руб. 24 коп.

2. Государственный контракт № 001 от 29.01.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400040620000001) по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ на оказание услуг почтовой связи общего пользования прочие на сумму 2 477 271 руб. 17 коп.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено,
что ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района, в нарушение указанных требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, уведомления о заключении вышеуказанных государственных контрактов в Министерство финансов Чеченской Республики по настоящее время не направлено.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок,
несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии
с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.7.2. Кодексом Российской Федерации
об административных правонарушениях за ненаправление уведомления
в Министерство финансов Чеченской Республики о заключении государственного контракта № 001 от 29.01.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400040620000001) по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях в отношении должностного лица
ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района, допустившего нарушение требования Федерального закона № 44 не направив уведомление о заключении государственного контракта № 001 от 29.01.2020 в Министерство финансов Чеченской Республики протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

За нарушение ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся
в ненаправлении уведомления в Министерство финансов Чеченской Республики
о заключении государственного контракта № 23 от 23.09.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400040620000004) в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района составлен протокол об административном правонарушении № 29/2021 от 22.04.2021 по статье 19.7.2 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- копия государственного контракта № 23 от 23.09.2020;

- копия государственного контракта № 001 от 29.01.2020.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района установлено:

- нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части назначения контрактного управляющего не имеющего соответствующего образования;

- нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части не уведомления Министерство финансов Чеченской Республики о заключении государственного контракта;

2. За нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выдать предписание об устранении нарушения путем представления документов, подтверждающих прохождение соответствующего дополнительного профессионального образования в сфере закупок, либо назначения контрактного управляющего, имеющего профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных
и муниципальных нужд, предусмотренной частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ в отношении должностного лица ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района допустившего нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ выразившееся в не направлении уведомления
в Министерство финансов Чеченской Республики о заключении государственного контракта № 001 от 29.01.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400040620000001) по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, протокол об административном правонарушении
по статье 19.7.2 КоАП РФ в ходе проведения проверки не составлен.

5. За нарушение должностным лицом ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ выразившееся в ненаправлении уведомления в Министерство финансов Чеченской Республики о заключении государственного контракта № 23 от 23.09.2020 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400040620000004)
в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБУ «ЦЗН» Ахматовского района составлен протокол об административном правонарушении
№ 29/2021 от 22.04.2021 по статье 19.7.2 Кодексом Российской Федерации
об административных правонарушениях.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Член инспекции:

главный специалист – эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева