**А К Т № 01/2021**

**Плановой (выездной) проверки в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики**

25.01.2021 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 11 января 2021 года № 04 «О проведении плановой проверки в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики», Постановления Правительства Российской федерации от 01 октября 2020 года
№ 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок» и пункта 2 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, инспекцией в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя инспекции;

- Шахмуратова Усмана Омурсолтановича, главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики.

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 18 января 2021 года;

Дата окончания проверки: 25 января 2021 года;

Проверка по местонахождению Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики 18 января 2021 года по 25 января 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 18 января 2019 года по 18 января 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
|  Полное наименование: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики. |
| Сокращенное наименование Минстрой и ЖКХ ЧР.Далее по тексту – МСЖКХ ЧР. |
| Место нахождения: 364021, г. Грозный, ул. Интернациональная, 11. |
| ИНН: 2014003943. |
|  Телефон/факс: 8 8712224865. |
|  Руководитель субъекта проверки: министр, Зайпуллаев Муслим Магомед-Ярагиевич, весь проверяемый период проверки. |
| Проверка проводилась в присутствии заместителя министра – руководителя контрактной службы МСЖКХ ЧР Газалапова Ахмеда Адамовича. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение МСЖКХ ЧР требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности МСЖКХ ЧР, в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным МСЖКХ ЧР, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ) по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

Первый этап плановой проверки рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

Вопрос № 1.Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов;

Вопрос № 2.Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 11.01.2021 № 02.

МСЖКХ ЧР с 18 января 2021 года по 25 января 2021 года закупки товаров, работ, услуг осуществляет на основании Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗустановлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).

Из пункта 6 Типового положения следует, что контрактная служба создается одним из следующих способов:

1) создание отдельного структурного подразделения;

2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Пунктом 9 Типового положения установлено, что контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности. Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно пункту 7 Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается заказчиком, но не может составлять менее двух человек.

При проверке соблюдения МСЖКХ ЧР требований статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу МСЖКХ ЧР от 05.02.2016 № 27 «Об утверждении положения и состава контрактной службы МСЖКХ ЧР» создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения. В редакции приказа МСЖКХ ЧР от 21.04.2017 № 58 установлен следующий состав контрактной службы:

1. Адаев Рамзан Саид-Хасанович, заместитель министра, руководитель контрактной службы, весь период проверки;

2. Арснукаев Марат Умарович, начальник отдела по управлению государственной собственностью, заместитель руководителя контрактной службы, весь период проверки;

3. Чечиев Магомед Салаудиевич, консультант отдела по управлению государственной собственностью, весь период проверки;

4. Пашаев Азамат Чингис-Ханович, главный специалист-эксперт отдела государственных закупок и управления государственным имуществом, весь период проверки.

Приказом МСЖКХ ЧР от 06.11.2020 № 84 «Об утверждении положения и состава контрактной службы МСЖКХ ЧР» установлен следующий состав контрактной службы:

1. Газалапов Ахмед Адамович, заместитель министра, руководитель контрактной службы;

2. Арснукаев Марат Умарович, директор департамента финансового и бухгалтерского учета, заместитель руководителя контрактной службы;

3. Чечиев Магомед Салаудиевич, начальник отдела по управлению государственной собственностью;

4. Пашаев Азамат Чингис-Ханович, консультант отдела по управлению государственной собственностью.

При проверке наличия образования у работников контрактной службы, предусмотренного частью 6 статьи 38 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ установлено, что руководитель контрактной службы Газалапов Ахмед Адамович не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Таким образом, МСЖКХ ЧР при назначении руководителя контрактной службы Газалапова Ахмеда Адамовича нарушены требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

 - копия приказа МСЖКХ ЧР от 05.02.2016 № 27 «Об утверждении положения и состава контрактной службы МСЖКХ ЧР»;

 - копия приказа МСЖКХ ЧР от 06.11.2020 № 84 «Об утверждении положения и состава контрактной службы МСЖКХ ЧР»;

 - копии удостоверений о повышении квалификации работников контрактной службы МСЖКХ ЧР.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения МСЖКХ ЧР требований статьи 39 Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что приказом МСЖКХ ЧР
от 20.05.2019 года № 64 «Об утверждении положения и состава комиссии по проведению запроса котировок и запроса предложений на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МСЖКХ ЧР» создана комиссия по осуществлению закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений, состоящая из трех человек:

- Арснукаев Марат Умарович;

- Чечиев Магомед Салаудиевич;

- Пашаев АзаматЧингис-Ханович.

Данный состав комиссии имеет соответствующее образование, установленное частью 5 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки нарушений требований статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы:

- копия приказа МСЖКХ ЧР от 20.05.2019 года № 64 «Об утверждении положения и состава комиссии по проведению запроса котировок и запроса предложений на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МСЖКХ ЧР»;

- копии удостоверений о повышении квалификации работников состава комиссии по проведению запроса котировок и запроса предложений на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МСЖКХ ЧР.

**Первый этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки МСЖКХ ЧР закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов.**

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗв течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12, 14 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно информации, размещенной в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок МСЖКХ ЧР за проверяемый период выборочным методом проверены 7 государственных контрактов № 102 от 15.06.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000102](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000102)), № 152 от 14.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000145](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000145), № 150 от 07.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000140](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000140)), № 147 от 07.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000139](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000139)), № 39 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [2201400394319000028](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000028)), № 40 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [[2201400394319000039](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000039)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000040)) и № 41 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [2201400394319000040](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000040)).

1.Государственный контракт № 102 от 15.06.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000102](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000102)).

 По результатам проведения открытого конкурса в электронной форме МСЖКХ ЧР 19.06.2020 года с ГУП «Проектный институт «Чеченжилкомпроект», заключен государственный контракт № 102 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы по объекту: «Обеспечение коммунальной инфраструктуры земельных участков для строительства жилых домов на территории Чеченской Республики, г. Грозный, пос. Алхан-Чурт на общую сумму 14 112 880руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 102 от 15.06.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000102](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000102)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 17.06.2020 года.

Согласно платежному поручению № 56584 оплата работ по государственному контракту № 102 от 15.06.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000102](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000102)) произведена 30.09.2020 года.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР, информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [10 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении по государственному контракту № 102 от 15.06.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000102](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000102)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 09.10.2020 года.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

В действиях МСЖКХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

2. Государственный контракт № 152 от 14.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000145](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000145)).

По результатам проведения электронного аукциона МСЖКХ ЧР 14.12.2020 года с ООО «МЕГАСТРОЙИНВЕСТ», заключен государственный контракт № 152 на приобретение жилых помещений в городе Грозный Чеченской Республики у застройщиков в домах, введенных в эксплуатацию в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Чеченской Республики» государственной программы Чеченской Республики  «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике»,  утвержденной  постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 353  (в редакции от 04.02.2020 года № 7) в сумме 37 489 563 руб. 80 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 152 от 14.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000145](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000145)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 18.12.2020 года.

В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении государственного контракта № 152 от 14.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000145](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000145)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

3.Государственный контракт № 150 от 07.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000140](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000140)).

МСЖКХ ЧР 07.12.2020 года с ГУП «Проектный институт «Чеченгражданпроект», заключен государственный контракт № 150 на оказание услуг по осуществлению авторского надзора за ходом строительных работ по объекту: «Строительство средней общеобразовательной школы №6 на 600 мест в с. Ачхой-Мартан, Ачхой-Мартановский район, Чеченская Республика» в сумме 376 597 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 150 от 07.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000140](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000140)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 08.12.2020 года.

 В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении государственного контракта № 150 от 07.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000140](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000140)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

 4. Государственный контракт № 147 от 07.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000139](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000139)).

МСЖКХ ЧР 07.12.2020 года с ГУП «Проектный институт «Чеченгражданпроект» заключен государственный контракт № № 147 на оказание услуг по осуществлению авторского надзора за ходом строительных работ по объекту: «Строительство здания ГБУ ДО «Республиканского центра детского (юношеского) технического творчества (г. Грозный, Ленинский район,
ул. Жуковского, 10 в) в сумме 112 079 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 147 от 07.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000139](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000139)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 08.12.2020 года.

 В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, об исполнении государственного контракта 147 от 07.12.2020 года (Реестровый номер контракта [2201400394320000139](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000139)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

5. Государственный контракт № 39 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [2201400394319000028](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000028)).

По результатам проведения аукциона в электронной форме МСЖКХ ЧР 07.10.2019 года с ООО «МЕГАСТРОЙИНВЕСТ», заключен государственный контракт № 39 на поставку материальных ресурсов для подготовки к проведению осенне-зимнего периода в сумме 2 880 000руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 39 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [2201400394319000028](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000028)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 10.10.2019 года.

 В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении государственного контракта № 39 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [2201400394319000028](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000028)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

 6. Государственный контракт№ 40 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [[2201400394319000039](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000039)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000040)).

По результатам проведения аукциона в электронной форме МСЖКХ ЧР 07.10.2019 года с ООО «ЮАХ-СЕРВИС», заключен государственный контракт № 40 на проведение технического сопровождения и строительного контроля по объекту: строительство и реконструкция сетей водоотведения 35-го и 56-го участков Октябрьского района г. Грозного Чеченской Республики в сумме 393 434 руб. 94 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 40 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [[2201400394319000039](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000039)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000040)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 09.10.2019 года.

В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, об исполнении государственного контракта № 40 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [[2201400394319000039](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000039)](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000040)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

 7. Государственный контракт№ 41 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [2201400394319000040](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000040)).

По результатам проведения аукциона в электронной форме МСЖКХ ЧР 07.10.2019 года с ООО «ЮАХ-СЕРВИС», заключен государственный контракт № 41 на проведение технического сопровождения и строительного контроля по объекту: строительство и реконструкция сетей водоснабжения 35-го и 56-го участков Октябрьского района г. Грозного Чеченской Республики в сумме 354 125 руб. 47 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении государственного контракта № 41 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [2201400394319000040](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000040)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 09.10.2019 года.

 В ходе проверки в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что МСЖКХ ЧР информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, об исполнении государственного контракта № 41 от 07.10.2019 года (Реестровый номер контракта [2201400394319000040](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000040)), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении обращения в контрольный орган в сфере закупок о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с [частями 1](#sub_551) и [7 статьи 55](#sub_557), [частями 1](#sub_55011), [2](#sub_55012) и [5 статьи 55.1](#sub_55015), [частями 1 - 3.1 статьи 71](#sub_711), [частями 1](#sub_791) и [3 статьи 79](#sub_793), пунктом 1 части 14 статьи 82.1, [частями 18](#sub_8318) и [19 статьи 83](#sub_8319), [частями 26](#sub_83126) и [27 статьи 83.1](#sub_83127) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

При этом контракт заключается в соответствии с требованиями [части 5](#sub_935) статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с [пунктами 24](#sub_93124) и [25 части 1](#sub_93125) статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса, аукциона или запроса предложений, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 11 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливаются правила согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, предусмотренном
[пунктом 4 части 5](#sub_9354) статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Правительством Российской Федерации принято постановление
от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление РФ от 30.06.2020 № 961).

Согласно пункту 1 Постановления РФ от 30.06.2020 № 961 при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд (за исключением закупки, осуществляемой путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с частью 19 статьи 83 или частью 27 статьи 831 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ соответственно, или путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сумме 250 млн. рублей.

Согласно пункту 1 Постановления РФ от 30.06.2020 № 961 утверждены Правила согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила, утвержденные ПП РФ от 30.06.2020 № 961).

Согласно части 6 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с [пунктом 4 части 5](#sub_9354) статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со [статьей 26](#sub_26) Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты:

1) размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с ФЗ-44);

2) подписания протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол не подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с ФЗ-44).

Согласно части 7 статьи 93 ФЗ-44 обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подлежит направлению:

1) при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также при применении закрытых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа;

2) при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;

3) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд - в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок», Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

На предмет соблюдения требований пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 выборочным способом были проверены следующие закупки:

- открытый конкурс № [0194200000520002793](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002793) от 08.05.2020;

- открытый конкурс № [0194200000520002785](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002785) от 08.05.2020;

- открытый конкурс № [194200000520002811](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002811) от 12.05.2020;

- электронный аукцион № [0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490) от 10.08.2020;

- электронный аукцион № [194200000520003491](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003491) от 10.08.2020.

При проверке указанных закупок установлено следующее.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд МСЖКХ ЧР размещены извещения о проведении следующих закупок:

- открытый конкурс № [0194200000520002793](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002793) от 08.05.2020 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы по объекту: «Строительство станции водоподготовки и реконструкция сетей водоснабжения Урус-Мартановского района, Чеченская Республика» по начальной (максимальной) цене контракта 6 068 390руб. (далее – Конкурс
№ 0194200000520002793);

- открытый конкурс № [0194200000520002785](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002785) от 08.05.2020 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы по объекту: «Строительство станции водоподготовки на водозаборе в г. Курчалой Курчалоевского района, Чеченская Республика» по начальной (максимальной) цене контракта 1 448 300руб. (далее – Конкурс № [0194200000520002785](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002785));

- открытый конкурс № [194200000520002811](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002811) от 12.05.2020 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы по объекту: «Обеспечение коммунальной инфраструктуры земельных участков для строительства жилых домов на территории Чеченской Республики, г. Грозный, пос. Алхан-Чурт» по начальной (максимальной) цене контракта 14 112 880 руб. (далее – Конкурс № [194200000520002811](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002811));

- электронный аукцион № [0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490) от 10.08.2020 на строительство общеобразовательной школы на 720 мест в г. Аргун, Чеченской Республики" (Чеченская Республика, г. Аргун, ул. А.А. Кадырова, б/н) по начальной (максимальной) цене контракта 438 395 038 руб. (далее – Аукцион №[0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490));

- электронный аукцион № [194200000520003491](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003491) от 10.08.2020 на строительство общеобразовательной школы на 720 мест в г. Аргун, Чеченской Республики" (Чеченская Республика, г. Аргун, ул. Таима Исрапилова, б/н) по начальной (максимальной) цене контракта 438 395 038 руб. (далее – Аукцион №[194200000520003491](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003491)).

Согласно протоколам от 16.06.2020, от 08.06.2020 и 04.06.2020 о рассмотрении единственных заявок на участие в открытых конкурсах №[0194200000520002793](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002793), №[0194200000520002785](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002785) и №[194200000520002811](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/common-info.html?regNumber=0194200000520002811), комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (далее - Комиссия КПЧР по государственному заказу) рассматриваемые конкурсы признаны несостоявшимися на основании части 16 статьи 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме подана только одна заявка).

 По результатам определения исполнителя МСЖКХ ЧР заключены государственные контракты согласно пункту 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

 Согласно протоколам от 19.08.2020 рассмотрения единственных заявок на участие в электронных аукционах № [0194200000520003490](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003490) и
№ [0194200000520003491](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0194200000520003491) Комиссией КПЧР по государственному заказу рассматриваемые аукционы признаны несостоявшимися на основании части 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки зарегистрирована только одна заявка от ООО «МЕГАСТРОЙИНВЕСТ» при этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 МСЖКХ ЧР в адрес Министерства финансов Чеченской Республики как контрольного органа в сфере государственных закупок в Чеченской Республике от 19.08.2020 были направлены обращения, на согласование заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «МЕГАСТРОЙИНВЕСТ» за номерами №3207/03-02 от 19.08.2020 и № 3208/03-02 от 19.08.2020.

На данные обращения, 26.08.2020 комиссией Министерства финансов Чеченской Республики по контролю в сфере закупок, действующая на основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 22.09.2014 № 01-03-01/90 «О реализации распоряжения Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» даны согласия на заключение контрактов.

В ходе проведения проверки нарушение МСЖКХ ЧР требований пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1
статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Из изложенного следует, что государственным заказчикам Чеченской Республики в случае осуществление закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок МСЖКХ ЧР за проверяемый период плановой проверки на предмет соблюдения требований статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ выборочным способом были проверены следующие контракты:

- контракт №32 от 03.07.2019 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000027](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000027));

- контракт № 47 от 17.10.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000045](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000045)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049));

- контракт № 31 от 04.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000031](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000031)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000060));

- контракт № 24 от 02.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000026](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000026)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064));

- контракт № 34 от 12.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000033](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000033)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)).

- контракт № 84 от 03.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000084](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000084)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064));

- контракт № 92 от 29.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000091](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000091)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064));

- контракт № 91 от 29.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000092](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000092)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064));

При проверке указанных контрактов установлено, что МСЖКХ ЧР в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключены государственные контракты:

- контракт № 32 от 03.07.2019 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000027](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000027)) на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации с определением достоверности сметной стоимости по объекту: реконструкция системы водоснабжения с. Старые Атаги Грозненского района, Чеченской Республики на общую сумму 6 428 251 руб.;

- контракт № 47 от 17.10.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок[2201400394319000045](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000045)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049)) на проведение технического сопровождения и строительного контроля по объекту: строительство и реконструкция сетей водоотведения 35-го и 56-го участков Октябрьского района г. Грозного Чеченской Республики на сумму 395 412 руб.;

 - контракт № 31 от 04.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок[2201400394319000031](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000031)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000060)) на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации с определением достоверности сметной стоимости по объекту: Реконструкция системы водоснабжения с. Гикало Грозненского района Чеченской Республики на общую сумму 2 135 486 руб.;

 - контракт № 24 от 02.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок[2201400394319000026](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000026)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064))на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации с определением достоверности сметной стоимости по объекту: строительство многоквартирного жилого дома по улице Шахтемирова, б\н в с. Ножай-Юрт Ножай-Юртовского района Чеченской Республики на общую сумму 1 733 099 руб.;

- контракт № 34 от 12.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000033](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000033))](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064) на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы по объекту: строительство сетей водоснабжения жилого микрорайона в с. Знаменское Надтеречного района Чеченской Республики на общую сумму 9 938 283 руб.;

- контракт № 84 от 03.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000084](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000084)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)) на выполнение работ по комплексному оснащению оборудованием общеобразовательных учреждений на общую сумму 11 104 417 руб.;

- контракт № 92 от 29.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000091](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000091)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)) на выполнение работ по комплексному оснащению оборудованием МБОУ «Гимназия №1 им. А. Кадырова» на общую сумму 16 312 448 руб.;

- контракт № 91 от 29.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000092](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000092)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)) на выполнение работ по комплексному оснащению оборудованием общеобразовательных учреждений на общую сумму 17 338 339 руб.;

Из части 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик вправе заключить в соответствии с данным пунктом контракт на закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме, в том числе в случаях, предусмотренных [частями 7](#Par1972) и [12 статьи 82](#Par1977) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Из изложенного следует, что у МСЖКХ ЧР не было основания заключать рассматриваемые контракты на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Следовательно, МСЖКХ ЧР необходимо было заключить контракты по результатам проведения одного из конкурентного способа определения исполнителя, предусмотренного статьей 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-135) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 4 статьи 17 ФЗ-135 нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по их результатам сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно статье 6 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Из части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции**, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, МСЖКХ ЧР при заключении рассматриваемых контрактов нарушены требования части 2 статьи 8, части 1 статьи 24 и пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В случае нарушения частей 1 и 2 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность частями 1 и 2 статьи 7.29 данного кодекса.

Согласно части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что в случае принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В действиях МСЖКХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно представленным МСЖКХ ЧР в период проверки постановлениям о назначении административных наказаний по делам об административных правонарушениях № 020/04/7.29-17/2020 от 31.01.2020, № 020/04/7.29-25/2020 от 31.01.2020, № 020/04/7.29-30//2020 от 31.01.2020, № 020/04/7.29-18//2020 от 31.01.2020, № 020/04/7.29-4//2020 от 31.01.2020, № 020/04/7.29-531//2020 от 20.10.2020, № 020/04/7.29-533//2020 от 20.10.2020, № 020/04/7.29-534//2020 от 20.10.2020, вынесенным Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике по делам об административных правонарушениях, возбужденных Прокуратурой Чеченской Республики руководитель контрактной службы МСЖКХ ЧР Адаев Рамзан Сайд-Хасанович привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 7.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение требований части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в заключении контрактов №32 от 03.07.2019 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000027](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000027)), № 47 от 17.10.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000045](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000045)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049)), № 31 от 04.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000031](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000031)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000060)), № 24 от 02.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000026](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000026)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 34 от 12.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000033](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000033)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 84 от 03.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000084](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000084)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 92 от 29.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000091](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000091)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 91 от 29.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000092](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000092)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)) без проведения конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя предусмотренных частью 1 статьи 24 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

Частью 5 статьи 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

В связи с изложенным в отношении должностных лиц, работников контрактной службы МСЖКХ ЧР допустивших нарушения требований части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях МСЖКХ ЧР установлены:

- нарушение требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части назначения руководителя контрактной службы без соответствующего образования в сфере закупок;

 - нарушение требования абзаца 3 части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части информация, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

 - нарушения требований части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части заключения контрактов без проведения конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя.

2. За нарушение требования абзаца 3 части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в отношении должностного лица, заместителя руководителя контрактной службы МСЖКХ ЧР составлен протокол об административных правонарушениях № 1/2021 от 22.2021 по части 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В связи с привлечением к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике по возбужденным делам Прокуратурой Чеченской Республики руководителя контрактной службы МСЖКХ ЧР, допустившего нарушение требований части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в заключении контрактов № 32 от 03.07.2019 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000027](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000027)), № 47 от 17.10.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000045](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000045)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049)), № 31 от 04.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000031](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000031)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000060)), № 24 от 02.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000026](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000026)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 34 от 12.07.2019 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394319000033](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394319000033)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 84 от 03.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000084](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000084)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 92 от 29.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000091](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000091)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 91 от 29.04.2020 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394320000092](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394320000092)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)) без проведения конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя предусмотренных частью 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

4. За нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выдать МСЖКХ ЧР предписание об устранении нарушения данного требования путем направления руководителя контрактной службы на получение дополнительного профессионального образования в сфере закупок, либо назначением нового руководителя контрактной службы с соответствующим образованием, предусмотренной частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Главный специалист- эксперт

отдела контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики У.О. Шахмуратов