**А К Т № 96/2018**

**внеплановой проверки в Министерстве сельского хозяйства
Чеченской Республики»**

12 октября 2018 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 04.10.2018 № 359 «О проведении внеплановой проверки в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики», пункта 1 части 1 статьи 99, подпункта «б» пункта 2 части 3, пункта 2 части 15
статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», абзаца 2
пункта 2.1., пункта 5.1. Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона
от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22.09.2014 № 01-03-01/90 «О реализации распоряжения Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок», и на основании решений № 15/2018 и 16/2018 от 05.09.2018 комиссии Министерства финансов Чеченской Республики по контролю в сфере закупок ведущим специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Амархаджиевым Абу Мусаевичем, проведена внеплановая проверка в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики (далее – МСХ ЧР).

Дата начала проверки: 12.10.2018.

Дата окончания проверки: 12.10.2018.

Проверяемый период проверки: с 27.07.2018 по 04.09.2018.

Цель проверки: Предметом внеплановой проверки является соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при направлении в Министерство финансов Чеченской Республики обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также при утверждение конкурсных документаций открытых конкурсов № 0194200000518004347 от 27.07.2018 и
№ 0194200000518004349 от 27.07.2018.

Руководитель субъекта проверки: Министр, Дадаев Муса Магомедович, весь проверяемый период.

Контрактная служба:

- руководитель контрактной службы, Усманов Иса Ибрагимович, заместитель министра, весь проверяемый период;

- работник контрактной службы, Султаханов Булат Умарович, главный-специалист-эксперт бухгалтерского учета, весь проверяемый период

ИНН субъекта проверки: 2014252890.

Место нахождения субъекта проверки: 364031, Чеченская Республика, г. Грозный,
пер. Киевский, 10а.

Субъект проверки извещен о начале проведения внеплановой проверки уведомлением
от 04.10.2018 № 096.

Проверка проводилась по вопросу соблюдения требований Федерального закона
от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) при направлении в Министерство финансов Чеченской Республики обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также при утверждение конкурсных документаций открытых конкурсов № 0194200000518004347 от 27.07.2018 и
№ 0194200000518004349 от 27.07.2018

В ходе проверки установлено следующее.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в Единой информационной системе в сфере закупок для нужд МСХ ЧР 27.07.2018 размещены извещения о проведении открытых конкурсов № 0194200000518004347 на разработку бизнес-плана на «Строительство молочного кластера в Чеченской Республике на 9600 голов дойных коров» по начальной (максимальной) цене контракта 3 000 000 руб. 00 коп. (далее – Конкурс № 0194200000518004347) и № 0194200000518004349 на разработку бизнес-плана на создание овцеводческого комплекса на 100 000 (сто тысяч) голов маточного стада по начальной (максимальной) цене контракта 3 000 000 руб. 00 коп. (далее – Конкурс № 0194200000518004349).

В ходе проверки указанных закупок установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 22 ФЗ-44 начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных ФЗ-44 случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Следовательно, при определении начальной (максимальной) цены контракта необходимо руководствоваться требованиями статьи 22 ФЗ-44.

Из части 6 статьи 22 ФЗ-44 следует, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 20 статьи 22 ФЗ-44 методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусмотрено, что Министерство экономического развития Российской Федерации определено федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» утверждены [Методические рекомендации](file:///D%3A%5C21.12.2016%5C%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%5C%D0%A1%D0%91%D0%9E%D0%A0%D0%9D%D0%98%D0%9A%20%D0%9D%D0%90%D0%A0%D0%A3%D0%A8%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%99%2014.03.2018.docx#sub_1000) по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 3.7.1. Методических рекомендаций для определения начальной (максимальной) цены контракта с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти

поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе.

Из пункта 3.19. Методических рекомендаций следует, что в целях определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 ФЗ-44 конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

МСХ ЧР в обосновании начальной (максимальной) цены контракта конкурсной документации Конкурса № 0194200000518004347 указывается, что обоснование начальной (максимальной) цены контракта произведена в соответствии с частью 6 статьи 22 ФЗ-44 с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании трех коммерческих (ценовых) предложений, полученных от потенциальных исполнителей из расчета 3 000 000 руб. + 3 000 000 руб. + 3 000 000 руб. / 3 = 3 000 000 руб.

Однако, при изучении трех коммерческих (ценовых) предложений, полученных от ООО «Импульс», ООО «Интеско», ООО «Лабриум - Консалтинг» установлено, что ценовые предложения от ООО «Импульс» составляет 3 000 000 руб. и ООО «Интеско» составляют 3 000 000 руб., а ценовое предложение от ООО «Лабриум - Консалтинг» составляет 2 950 000 руб.

Таким образом, МСХ ЧР в обосновании начальной (максимальной) цены контракта конкурсной документации Конкурса № 0194200000518004347 указана недостоверная информация о коммерческом (ценовом) предложении. Если рассчитать начальную (максимальную) цену контракта из расчета 3 000 000 руб. + 3 000 000 руб. + 2 950 000 руб. / 3, то начальная (максимальная) цена контракта Конкурса № 0194200000518004347 составит 2 983 333 руб.

Из изложенного следует, что МСХ ЧР при обосновании начальной (максимальной) цены контракта Конкурса № 0194200000518004347 нарушены требования статьи 22 ФЗ-44, т.е. завышена начальная (максимальная) цена контракта.

МСХ ЧР аналогичные действия совершены при формировании и утверждении конкурсной документации Конкурса № 0194200000518004349.

Согласно части 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 1 статьи 54 ФЗ-44 установлено, что по результатам конкурса контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, и **в конкурсной документации.**

Следовательно, конкурсные документации Конкурсов № 0194200000518004347 и
№ 0194200000518004349 утверждены с нарушением требований статьи 22, пункта 1 части 1
статьи 50, части 1 статьи 34, части 1 статьи 54 ФЗ-44.

В действиях МСХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

2. Согласно протоколам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытых конкурсах от 17.08.2018 [№ ПВК1](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000516000178&protocolId=7862997) для закупки № 0194200000518004347 и № 0194200000518004349 данные конкурсы признаны несостоявшимися на основании части 13 статьи 51 ФЗ-44 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсах поданы только по одной заявке от ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КОМПАНИЯ ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ».

Согласно протоколам рассмотрения единственной заявки на участие в открытых конкурсах от 20.08.2018 [№ ПРЕ1](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000516000178&protocolId=7862997) для закупки № 0194200000518004347 и № 0194200000518004349 данные заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в конкурсных документациях, а также требованиям ФЗ-44.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в Единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Порядок, утв. Приказом МЭР РФ
от 31.03.2015 № 189).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.

Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

По результатам несостоявшихся конкурсов № 0194200000518004347 и
№ 0194200000518004349 МСХ ЧР в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 в Министерство финансов Чеченской Республики были направлены обращения от 04.09.2018
№ 9421 и № 9418 о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КОМПАНИЯ ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ».

Из пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 следует, что обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в Единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Протоколы рассмотрения единственной заявки на участие в открытых конкурсах
от 20.08.2018 [№ ПРЕ1](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0194200000516000178&protocolId=7862997) для закупки № 0194200000518004347 и № 0194200000518004349 [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) размещены в Единой информационной системе в сфере закупок 20.08.2018.

Однако, МСХ ЧР в нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направлены в Министерство финансов Чеченской Республики с нарушением установленного срока только 04.09.2018.

В действиях МСХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2.1. статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой предусмотрена ответственность **за** **нарушение** **порядка** **и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок**, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (далее - контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа), **информации и документов для согласования** применения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), **возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)** в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях МСХ ЧР установлено:

- нарушение требований статьи 22, пункта 1 части 1 статьи 50, части 1 статьи 34, части 1 статьи 54 ФЗ-44;

- нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

2. За нарушение МСХ ЧР требований статьи 22, пункта 1 части 1 статьи 50, части 1
статьи 34, части 1 статьи 54 и пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 в отношении должностного лица, работника контрактной службы МСХ ЧР составлены протоколы об административных правонарушениях № 114//2018 от 12.10.2018, № 115/2018 от 12.10.2018, № 116/2018 от 12.10.2018, № 117/2018 от 12.10.2018.

Ведущий специалист-эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля Министерства

финансов Чеченской Республики А.М. Амархаджиев

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (должность) (подпись) (расшифровка подписи)