**АКТ № 11/2018**

**плановой проверки в ГКУ «Управление по обеспечению деятельности Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству».**

12 февраля 2018 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 23.01.2018 года № 08.02.02/17 «О проведении плановой проверки в ГКУ «Управление по обеспечению деятельности Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству» и пункта 13 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 25 декабря 2017 года № 01.03.02/374, ведущим специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Батаевой Аминат Рамазановной, проведена плановая проверка в ГКУ «Управление по обеспечению деятельности Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу   
и предпринимательству» (далее - ГКУ «Управление»).

Дата начала проверки: 30.01.2018 года.

Дата окончания проверки: 12.02.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе   
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Начальник, Шовхалов Зураб Магаметович,   
с 27.02.2017 года по настоящее время.

Контрактный управляющий: Юсупова Петимат Имрановна, с 03.04.2017 года  
по настоящее время.

ИНН субъекта проверки: 2013006331.

Место нахождения субъекта проверки: 364024, Чеченская Республика, город Грозный, улица Хамзата Усмановича Орзамиева, дом 10.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 23.01.2018 года № 013.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленными ГКУ «Управление», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона   
от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ   
и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы   
в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов, заключенных заказчиками ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении и расторжении контракта.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта   
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

1. **Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения ГКУ «Управление» требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГКУ «Управление» от 03.04.2017 года № 12-п   
«О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначена Юсупова Петимат Имрановна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг. Управление закупками»   
в Институте дополнительного профессионального образования Чеченского государственного университета, в объеме 108 часов, выданное в декабре 2017 года.

Таким образом, с 03.04.2017 года по декабрь 2017 года Юсупова Петимат Имрановна осуществляла свои обязанности без соответствующего образования, предусмотренного частью 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44.

Следовательно, ГКУ «Управление» были нарушены требования части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов, заключенных заказчиками ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении и расторжении контракта**

Комитетом Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу   
и предпринимательству был заключен договор № 60151004824 от 27.01.2016 года   
на поставку энергоснабжения. Руководствуясь Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 21.02.2017 года № 39-р «О создании государственных учреждений   
по обеспечению деятельности отдельных органов исполнительной власти Чеченской Республики» и пунктом 6 статьи 95 ФЗ-44 указанный договор был передан ГКУ «Управление по обеспечению деятельности Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству» путем заключения трехстороннего дополнительного соглашения от 01.03.2017 года о перемене заказчика с Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу   
и предпринимательству на ГКУ «Управление по обеспечению деятельности Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству».

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в пункте   
1-7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта. Согласно пункту 9 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления   
в Федеральное казначейство, является копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе» Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии   
с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции   
по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

На основании изложенного ГКУ «Управление» необходимо было направить   
в Федеральное Казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок информацию о заключении договора (дополнительного соглашения от 01.03.2017 года).

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» установлено, что ГКУ «Управление» информация, указанная в пунктах 1-7, 9 части 2 статьи 103 ФЗ-44, копия заключенного договора (дополнительного соглашения   
от 01.03.2017 года) не направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов в ЕИС в сфере закупок.

Следовательно, ГКУ «Управление» нарушены требования абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

В действиях ГКУ «Управление» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц   
в размере двадцати тысяч рублей.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок   
о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии   
с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318)ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно   
с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта   
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется   
в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта   
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство   
финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган   
в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом,   
обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)   
в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить   
в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок, осуществленных   
ГКУ «Управление» в 2017 году закупок, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки   
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных   
[пунктами 6](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [9](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9319) и [34 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93134) статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить   
в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта   
контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой   
закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных   
нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд   
соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный   
на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный   
орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной   
власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского   
округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части  1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение   
об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок   
в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93   
ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок, осуществленных ГКУ «Управление» в 2017 году закупок по пунктам 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44   
не выявлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44   
не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «Управление» установлено:

- нарушение требований части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушение требований абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

2. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита   
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса   
о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок.

Ведущий специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики А.Р. Батаева

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)