**А К Т № 112/2018**

**плановой проверки в государственном бюджетном учреждении   
«Комплексный центр социального обслуживания населения» Надтеречного района**

27 ноября 2018 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 06.11.2018 года   
№ 405 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения» Надтеречного района» и пункта 112 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики   
от 25.12.2017 года № 01.03.02/374 (в редакции от 03.10.2018 года № 365), главным специалистом - экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Сайдалиевой Заретой Руслановной, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения» Надтеречного района (далее – ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района).

Дата начала проверки: 14.11.2018 года.

Дата окончания проверки: 27.11.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки (директор):

- Голтаков Магомед-Салах Вахаевич, с 20 апреля 2015 года по 27 марта 2017 года;

- Голтакова Петимат Вахаевна, с 27 марта 2017 года по настоящее время.

Контрактный управляющий:

- Голтаков Сайд-Магомед Муртазович, 11 января 2016 года по 31 марта 2017 года;

- Голтаков Магомед-Салах Вахаевич, с 3 апреля 2017 года по 7 апреля 2017 года;

- Голтаков Сайд-Магомед Муртазович, с 7 апреля 2017 года по 31 декабря 2017 года.

ИНН субъекта проверки: 2007001543.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 366815, Чеченская Республика, Надтеречный район, село Гвардейское, Центральная усадьба, дом 1.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением  
от 06.11.2018 года № 110.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом   
по документам, представленным ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства   
от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при внесении информации о заключении контрактов   
в раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок   
о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года   
№ 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации   
в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения   
не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен   
до 40 часов.

При проверке соблюдения ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района от 11.01.2016 года   
№ 02-04/18 «О назначении ответственных лиц за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Надтеречного района Чеченской Республики» контрактным управляющим назначен Голтаков Сайд-Магомед Муртазович, который не имеет удостоверение о повышении квалификации.

Приказом ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района от 03.04.2017 года № 02-04/25 «О назначении ответственных лиц за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд   
ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Надтеречного района Чеченской Республики» контрактным управляющим назначен Голтаков Магомед-Салах Вахаевич, который имеет диплом о профессиональной переподготовке в ФГОУ ВПО «Северо-Кавказская академия государственной службы» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданный в 2009 году.

Согласно приказу № 02-04/27 от 07.04.2017 года «Об освобождении исполнения обязанностей и о назначении ответственного за осуществление закупок товаров, работ, услуг» Голтаков Магомед-Салах Вахаевич освобожден от исполнения обязанностей за осуществление закупок товаров, работ, услуг и вновь назначен Голтаков Сайд-Магомед Муртазович, который не имеет удостоверение   
о повышении квалификации.

Таким образом, при назначении Голтакова Сайд-Магомеда Муртазовича нарушены требования части 6 статьи 38 ФЗ-44 и пункта 2.3. Методических рекомендаций.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при внесении информации**

**о заключении контрактов в раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками»**

**ЕИС в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации   
от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками,   
и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе   
в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно информации из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок за 2017 год заключено 13 государственных контракта путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Выборочным методом проверено 8 государственных контрактов на соблюдение указанных выше требований.

При проверке установлено следующее:

1. Информация о заключении государственного контракта № 675701 от 25.05.2017 года (Реестровый номер закупки 2200700154317000002) на поставку продуктов питания (мука пшеничная, макароны, конфеты) на сумму 2 800 000 руб. 00 коп. направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения сроков 30.05.2017 года.

2. Информация о заключении государственного контракта № 675679 от 25.05.2017 года (Реестровый номер закупки 2200700154317000003) на поставку продуктов питания (сахар-песок)   
на сумму 1 500 000 руб. 00 коп. направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения сроков 30.05.2017 года.

3. Информация о заключении государственного контракта № 693111 от 14.06.2017 года (Реестровый номер контракта 2200700154317000005) на поставку продуктов питания (крупа гречневая, масло подсолнечное, чай) на сумму 1 162 000 руб. 00 коп. направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения сроков 16.06.2017 года.

4. Информация о заключении государственного контракта № 782461 от 19.09.2017 года (Реестровый номер контракта 2200700154317000007) на поставку моющих и чистящих средств на сумму 174 000 руб. 00 коп. направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения сроков 19.09.2017 года.

5. Информация о заключении государственного контракта № 782471 от 19.09.2017 года (Реестровый номер контракта 2200700154317000008) на поставку канцелярских товаров на сумму 360 000 руб. 00 коп. направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения сроков 19.09.2017 года.

6. Информация о заключении государственного контракта № 782445 от 19.09.2017 года (Реестровый номер контракта 2200700154317000009) на поставку хозяйственных товаров на сумму 140 000 руб. 00 коп. направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения сроков 21.09.2017 года.

7. Информация о заключении государственного контракта № 823501 от 23.11.2017 года (Реестровый номер контракта 2200700154317000011) на поставку моющих средств на сумму 336 870 руб. 00 коп. направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения сроков 28.11.2017 года.

8. Информация о заключении государственного контракта № 850479 от 20.12.2017 года (Реестровый номер контракта 2200700154317000013) на изготовление печатной продукции (баннеры) из материалов на сумму 167 900 руб. 00 коп. направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения сроков 20.12.2017 года.

В ходе проведения проверки нарушения требований абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44   
не установлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24   
ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318)   
ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно   
с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля   
в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика   
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней   
с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р   
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Контрактов, заключенных ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района в 2017 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44  
не установлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 2 статьи 48 ФЗ-44 заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016 года) предусмотрено, что закупка   
у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком   
в 47 случаях.

Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904) части 1 статьи 93   
ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Согласно абзацу 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. Согласно абзацу 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 к этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта   
с обоснованием его заключения.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района требований абзацев 4, 5 и 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что в 2017 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44   
не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района установлено:

- нарушения требований части 6 статьи 38 ФЗ-44 и пункта 2.3. Методических рекомендаций.

2. За нарушения ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района требований части 6 статьи 38 ФЗ-44   
и пункта 2.3. Методических рекомендаций предписание об устранении нарушений не выдавать   
в связи с тем, что ГБУ «КЦСОН» Надтеречного района с 07.04.2017 года данное нарушение устранено.

Главный специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка)