**А К Т № 118/2018**

**плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский техникум моды и дизайна»**

13 декабря 2018г. г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 21.11.2018 года   
№ 425 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский техникум моды и дизайна» и пункта 118 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 25 декабря 2017 года № 01-03-02/374, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем, проведена плановая проверка в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Грозненский техникум моды и дизайна» (далее – ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна».

Дата начала проверки: 30.11.2018 года.

Дата окончания проверки: 13.12.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Мукуев Магомед Ахмадович.

Контрактный управляющий: Муцалова Зайна Имрановна, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2013426632.

Место нахождения субъекта проверки: 364021, ЧР, г. Грозный, ул. имени Г.А. Угрюмова, д.49.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 21.11.2018 года № 116.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документаций о закупках.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации   
в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Согласно приказу ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» от 31.12.2016 года   
№ 200 «О контрактном управляющем» контрактным управляющим назначена Муцалова Зайна Имрановна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации в НОУ МЦПК «Ориентир» по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг», выданное 12.02.2014 года, в объеме 72 часов.

Однако, 26.05.2017 года Муцалова Зайна Имрановна, получила удостоверение о повышении квалификации по программе «Специалист в сфере закупок» в АНО ДПО «МЦПК» с 252 часовым объемом.

В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденной руководителемГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» от 31.12.2016 года.

По результатам проверки нарушений требований статьи 38 ФЗ-44 не выявлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации оконтрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557)и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318)ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней   
с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна»в 2017 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документации о закупках.**

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» в 2017 году размещено 2 извещения об осуществлении закупок путем проведения открытых аукционов в электронной форме№ 0194200000517003439 от 23.06.2017 года и № 0194200000517004440 от 25.07.2017года.

В ходе плановой проверки, выборочным методом была проверена закупка за   
№ 0194200000517003439 от 23.06.2017 года.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок, [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» размещено извещение № 0194200000517003439 от 23.06.2017 года о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания в сумме 1 855 146 руб. 98  коп.

При проверке указанной закупки в аукционной документации выявлены нарушения.

ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» в пункте 3.7. проекта контракта, которое является приложением аукционной документации вышеуказанной закупки установлено, что в случае, предусмотренным пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, Заказчик по согласованию с Поставщиком договариваются об изменении условий настоящего контракта. При этом Заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Согласно части 10 статьи 70 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Из части 1 статьи 34 ФЗ-44 следует, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении об осуществлении закупки и документацией о закупке.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 34 ФЗ-44 при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и [статьей 95](file:///D:\21.12.2016\Сборник%20нарушений\СБОРНИК%20НАРУШЕНИЙ%2014.03.2018.docx#sub_95) ФЗ-44.

Пунктом 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44 установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации данное требование относится к казенному учреждению и применение в случае заключения бюджетным учреждением контракта не правомерно. ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» по своей правовой форме является бюджетным учреждением.

Таким образом, при утверждении вышеуказанной аукционной документации ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» нарушены требования частей 1 и 2 статьи 34, части 10 статьи 70 и пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44.

В действиях ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2103) - [7.32](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2263), [7.32.5](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par7777), [статьей 19.7.2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки, истек срок давности установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанного административного правонарушения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с вышеизложенным, в отношении должностного лица ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна», допустившего вышеуказанное административное правонарушение, протокол об административном правонарушении по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения плановой проверки не составлен.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБПОУ «Грозненский техникум моды и дизайна» установлено:

- нарушение требования частей 1 и 2 статьи 34, части 10 статьи 70 и пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44.

Главный специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ У.О. Шахмуратов

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)