**А К Т № 15/2016**

**плановой проверки ГБУ «Аргунская городская больница № 1»**

30 марта 2016 года г. Аргун

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 10.03.2016 года № 01-03-02/36 «О проведении плановой проверки в ГБУ «Аргунская городская больница № 1» и пункта 13 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2016 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27.12.2015 года № 01-03-01/156, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахмуратова У.О., главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Садулаева Р.А., ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики,

проведена плановая проверка в ГБУ «Аргунская городская больница № 1»   
 Дата начала проверки: 17.03.2016 года.

Дата окончания проверки: 30.03.2016 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководители субъекта проверки:

- с 14.08.2014 г. по 05.08.2015г. Пашаев Расул Ширванович.

- с 06.08.2015 г. по 07. 09.2015г. Ахмадов Исмаил Хадиевич.

- с 08.09.2015 г. по настоящее время Абдулсаламов Айнды Зайнадович.

Контрактный управляющий субъекта проверки:

- Хамзатов Магомед Зубайраевич, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2020002948.

Место нахождения субъекта проверки: 366310, Чеченская Республика,   
г. Аргун, ул. Тельмана, 41.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 10.03.2016  года № 013.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУ «Аргунская городская больница № 1»,   
а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы**

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно приказу ГБУ «Аргунская городская больница № 1» от 09.01.2014 года № 98/2 контрактным управляющим назначен Хамзатов Магомед Зубайраевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова, выданное 08.11.2013 года, являющееся документом (свидетельством), подтверждающим наличие профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов.

В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденной руководителем ГБУ «Аргунская городская больница № 1» 09.01.2014 года.

По результатам проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее пяти человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее трех человек. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом ГБУ «Аргунская городская больница № 1» от 10.09.2015 года   
№ 198-Ж «О создании котировочной комиссии для нужд ГБУ «Аргунская городская больница № 1» создана комиссия по запросу котировок, состоящая из трех членов, двое из которых имеют документ о повышении квалификации в сфере закупок.

По результатам проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 не выявлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу   
ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ   
№ 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г.   
№ 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ   
«О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте www.zakupki.gov.ru не позднее 29 января 2015 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что ГБУ «Аргунская городская больница № 1» план-график закупок на 2015 год опубликован без нарушения установленных сроков 28.01.2015 года.

ГБУ «Аргунская городская больница № 1» за 2015 год опубликовано 17 планов-графиков закупок, при проверке которых по 5 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по [строке](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D26BA1F59212B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BA94XEN0H) ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96402000000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК   
№ 18н и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Аргун присвоен код № 96 702 000 001.

2. В столбце 6 планов-графиков закупок, осуществляемых путем проведения открытых аукционов и запросов котировок не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений [статьи 33](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B99FXEN6H) ФЗ-44;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со [статьей 14](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207BB96XEN6H) ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со [статьями 28](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B996XEN9H) и [29](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B995XEN2H) ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=B9925F3B72D46562B62AD56EBDAF294982D067A8F09112B62986C0FC9D083F5FCCC39E5F8207B993XEN4H) ФЗ-44 (при наличии таких требований).

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

3. В столбце 7 в закупках не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

4. В столбце 8 в закупках, осуществляемых путем проведения открытых аукционов не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

5. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте** [**www.zakupki.gov.ru**](http://www.zakupki.gov.ru) **информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.**

ГБУ «Аргунская городская больница № 1» согласно плана-графика на 2015 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена 61 закупка, из них 17 закупок со сроком исполнения в 2016 году.   
 Из 44 размещенных закупок со сроком исполнения в 2015 году 38 путем проведения открытых аукционов в электронной форме, из которых 3 признаны не состоявшимся (не было подано ни одной заявки) и 1 отменена, 5 путем запроса котировок, 1 закупка у единственного поставщика.

В ходе плановой проверки, выборочным методом были проверены закупки под реестровыми № 0194200000515000036 от 14.01.2015 года,   
№ 0194200000515002904 от 28.04.2015 года.

1. Закупка № 0194200000514000036 от 14.01.2015 года открытый аукцион в электронной форме на поставку продуктов питания для нужд ГБУ «Аргунская городская больница № 1» на общую сумму 1 297 698 руб. 34 коп.

При рассмотрении установлено следующее:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме 0194200000515000036 от 23 января 2015 года аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 6[6](#Par1359) ФЗ-44 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки не зарегистрировано ни одной заявки.

2. Закупка № 0194200000515002904 от 28.04.2015 года.

Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение от 28.04.2015 года № 0194200000515002904 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку фармацевтических препаратов медицинских химических веществ и лекарственных растительных продуктов для нуждГБУ «Аргунская городская больница № 1» на общую сумму 986960 руб. 70  коп.

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе   
№ 0194200000515002904 от 08.05.2015 года электронный аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 ФЗ-44, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка от участника ООО «ФармСнаб».

ГБУ «Аргунская городская больница № 1» с ООО «ФармСнаб» заключен контракт № 028/86 от 20.05.2015г.

Согласно части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте www.zakupki.gov.ru.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГБУ «Аргунская городская больница № 1» информация, указанная в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44, о заключении контракта № 028/86 от 20.05.2015 года (Реестровый номер контракта № 2201425854015000012) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) без нарушения установленных сроков 22.05.2015 года.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 предусмотрено направление в Федеральное казначейство документа о приемке в случае принятия заказчиком решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, заказчиками направляется в указанный выше орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

ГБУ «Аргунская городская больница № 1» согласно товарной накладной   
№ 6550 приемка поставленного товара по контракту № 028/86 от 20.05.2015 года (Реестровый номер контракта № 2201425854015000012) произведена 21.05.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что ГБУ «Аргунская городская больница № 1» информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, документ о приемке поставленного товара по контракту № 028/86 от 20.05.2015 года (Реестровый номер контракта   
№ 2201425854015000012) направлен в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте www.zakupki.gov.ru с нарушением установленных сроков 17.12.2015 года.

В действиях ГБУ «Аргунская городская больница № 1» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «Аргунская городская больница № 1» установлено:

- нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушение требования абзаца 3 части 3 статьи 103 44-ФЗ.

2. Выдать ГБУ «Аргунская городская больница № 1» предписание:

- о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи 112 ФЗ-44, Приказа МЭР РФ № 761 и ФК № 20н и Приказ МЭР РФ и ФК   
№ 182/7н.

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы:

Шахмуратов У.О. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Члены группы:

Садулаев Р.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_