**А К Т № 18/2019**

**плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Чеченский автотранспортный техникум»**

20 марта 2019 года с. Побединское

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 04.03.2019 года № 84 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Чеченский автотранспортный техникум» и пункта 17 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 26.12.2018 года № 474, ведущим специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Амархаджиевым Абу Мусаевичем, проведена плановая проверка   
в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Чеченский автотранспортный техникум» (далее – ГБПОУ «ЧАТ»).

Дата начала проверки: 12.03.2019 года.

Дата окончания проверки: 20.03.2019 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки:

- Алиев Казбек Супянович, с 25.09.2001 года по 22.01.2018 года.

- Алиев Бекхан Казбекович, с 23.01.2018 года по настоящее время.

Контрактный управляющий: Алиев Казбек Супянович, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2004003013.

Место нахождения субъекта проверки: 366003, Чеченская Республика, Грозненский района, с. Побединское, улица Суворова, 125.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 04.03.2019 года № 17.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБПОУ «ЧАТ», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36   
«О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначении контрактного управляющего)**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации   
в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Приказом ГБПОУ «ЧАТ» от 15.01.2018 года № 5а «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим ГБПОУ «ЧАТ» назначен Алиев Казбек Супянович, который имеет удостоверение о повышении квалификации в частном учреждении дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 120 часов, выданное 29.03.2016 года.

В ходе проведения проверки нарушения требований части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 ФЗ-44 не установлены.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год**

Согласно части 1 статьи 30 ФЗ-44 заказчики обязаны осуществлять закупки   
у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#Par565) статьи 30 ФЗ-44, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, с учетом положений [части 5](#Par580) статьи 30 ФЗ-44, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно абзацу 3 части 4 статьи 30 ФЗ-44 по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных [частью 2](#Par574) статьи 30 ФЗ-44, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4.1. статьи 30 ФЗ-44 порядок подготовки отчета, указанного в [части 4](#Par576) статьи 30 ФЗ-44, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО) и форма Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

Согласно части 4 Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный [частью 4 статьи 30](garantF1://70253464.3040) ФЗ-44.

При проверке в разделе «Отчеты заказчика» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «ЧАТ» отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2017 год размещен без нарушения сроков 01.02.2018 года.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии   
с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней (в ред. Федерального закона от 31.12.2017г. № 504-ФЗ в течение пяти рабочих дней) с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2229), [12](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2236) и [14 части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\ГКУ%20#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «ЧАТ» в 2018 году заключен гражданско-правовой договор (контракт) № 1096165 от 05.12.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200400301318000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200400301318000002)) и договор № 60041000016 от 25.01.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200400301318000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200400301318000001)).

При проверке соблюдения указанных выше требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено следующее.

1. Договор № 60041000016 от 25.01.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200400301318000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200400301318000001)).

По результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ГБПОУ «ЧАТ» 25.01.2018 года с АО «Чеченэнерго» заключен договор № 60041000016 на поставку электроэнергии.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «ЧАТ» информация указанная в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2229), 12 и 14 [части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении договора № 60041000016 от 25.01.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200400301318000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200400301318000001)) направлена   
в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок   
с нарушением установленных сроков 09.10.2018 года.

В действиях ГБПОУ «ЧАТ» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии   
с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц   
в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 107 ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе   
в сфере закупок, несут [дисциплинарную](garantF1://12025268.192), гражданско-правовую, [административную](garantF1://12025267.0), [уголовную ответственность](garantF1://10008000.0) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777) данного Кодекса).

На момент проведении плановой проверки за нарушения ГБПОУ «ЧАТ» требований абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения   
к административной ответственности за совершения вышеуказанных административных правонарушений.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица ГБПОУ «ЧАТ», допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

2. Гражданско-правовой договор (контракт) № 1096165 от 05.12.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200400301318000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200400301318000002)).

По результатам проведения аукциона в электронной форме ГБПОУ «ЧАТ» 05.12.2018 года с ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ЯСИН» заключен гражданско-правовой договор (контракт) № 1096165 на поставку продуктов питания.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС   
в сфере закупок установлено, что ГБПОУ «ЧАТ» информация указанная в [пунктах 1](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2220) - [7](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2226), [9](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2229), 12 и 14 [части 2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении гражданско-правовой договор (контракт) № 1096165 от 05.12.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2200400301318000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2200400301318000002)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 11.12.2018 года.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБПОУ «ЧАТ» установлено:

- нарушение требования абзаца 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

Ведущий специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики А.М. Амархаджиев

С актом ознакомлен (а):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)