**А К Т № 23/2018**

**плановой проверки ГБУ «Центр занятости населения Наурского района»**

## 15 марта 2018 г. ст. Наурская

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 20.02.2018 года № 57 «О проведении плановой проверки в ГБУ «Центр занятости населения Наурского района» и пункта 23 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 25 декабря 2017 года № 01-03-02/374, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем проведена плановая проверка в ГБУ «Центр занятости населения Наурского района» (далее – ГБУ «ЦЗН Наурского района»).

Дата начала проверки: 28.02.2018 года.

Дата окончания проверки: 15.03.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Кагаева Луиза Ихвановна, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Хасаев Заурбек Михайлович, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2008000944.

Место нахождения субъекта проверки: 366128, Чеченская Республика,   
Наурский район, ст. Наурская, ул. Моздокская, д. 2.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки

уведомлением от 20.02.2018 года № 023.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУ «ЦЗН Наурского района», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года   
№ 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии   
с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего).**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно приказу ГБУ «ЦЗН Наурского района» от 02.02.2015 года № 01-53/7 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен Хасаев Заурбек Михайлович, который имеет документ о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в ГАОУ «Институт повышения квалификации Министерства Финансов ЧР» в объеме 72 часов, выданный 19.09.2014 года.

В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденной приказом ГБУ «ЦЗН Наурского района» от 02.02.2015 года № 01-53/7 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

По результатам проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 не выявлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦЗН Наурского района» в 2017 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 28.12.2016 года) предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 47 случаях.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБУ «ЦЗН Наурского района» в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 с Управления Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиала ФГУП «Почта России» заключен договор № 005 от 14.03.2017 года на оказании услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными как   
с единственным исполнителем на общую сумму 654 300 руб. 00 коп.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных [Постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 22 января 2007 года № 36 установлено, что данные Правила устанавливают порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение переданного органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 статьи 7.1](garantF1://10064333.71) Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат (включая расходы на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг).

Согласно пункту 9 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, утвержденного [приказом](#sub_0) Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июля 2005 года № 485 выплаты пособия по безработице, материальной помощи и стипендии производятся в соответствии   
с договором через организации федеральной почтовой связи.

Согласно пункту 9 Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденного [приказом](#sub_0) Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 июня 2012 года № 10н перечисление денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, в кредитные организации или почтовые отделения связи обеспечивают территориальные органы Федерального казначейства. Перечисление, зачисление на счета безработных граждан денежных средств, предназначенных для социальных выплат, осуществляют кредитные организации. Доставку денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, осуществляют почтовые отделения связи.

Согласно подпункту 1 пункту 30 данного Административного регламента работник разъясняет безработному гражданину нормы [Закона](garantF1://10064333.600) о занятости населения в части осуществления социальных выплат и информирует о том, что гражданин вправе получать пособие по безработице в кредитной организации и в почтовых отделениях связи.

Таким образом, основанием ГБУ «ЦЗН Наурского района»» для заключения договора на оказании услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиала ФГУП «Почта России» как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 является заявление получателя пособий (реестр заявлений).

Согласно абзацу 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Наурского района» требований абзаца 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, ГБУ «ЦЗН Наурского района» в реестре закупок и заказов ЕИС в сфере закупок 02.03.2017 года размещено извещение   
№ 0394200000717000001 об осуществлении данной закупки.

Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904) части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН Наурского района» требований абзаца 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГБУ «ЦЗН Наурского района» в нарушение указанных требований ФЗ-44 уведомление о заключении договора  
 № 005 от 14.03.2017 года в Министерство финансов Чеченской Республики не направлено.

Таким образом, ГБУ «ЦЗН Наурского района» при заключении договора  
 № 005 от 14.03.2017 года нарушены требования абзаца 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 107 ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут [дисциплинарную](garantF1://12025268.192), гражданско-правовую, [административную](garantF1://12025267.0), [уголовную ответственность](garantF1://10008000.0) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГБУ «ЦЗН Наурского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A368088779F543A4B017D45A60D4318DE56CB9C0078437AC89FD501FC9C0A2B28FED34AD592D0FA9p0hEG) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Годовой объем закупок ГБУ «ЦЗН Наурского района» в 2017 году согласно плану-графику закупок, утвержденному 28.12.2017 года, по пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 составляет 1 370 012 руб. 41 коп.

При выборочной проверке в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ -44 заключенных ГБУ «ЦЗН Наурского района» 2017 году гражданско-правовых договоров:

- от 01.04.2017 № 1671-13Л с ООО НПК «КАТАРСИС» на использование Программного обеспечения «Информационная система консолидации отчетности» в сумме 8650 руб. 00 коп.;

- от 24.07.2017 № ЧР-00003549 с ООО «Портал-Юг ЧР» на поставку информационно-технологических материалов фирмы «1С» для системы программ «1С: Предприятие» на общую сумму 15 036 руб.00 коп.;

- от 28.07.2017 № 318 с ООО «ИНФОКОМП» на техническое обслуживание в сумме 23 830 руб.00 коп.;

- от 28.07.2017 № 319 с ООО «ИНФОКОМП» на поставку товара на общую сумму 99 751 руб.50 коп., нарушений требований пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «ЦЗН Наурского района» установлено:

- нарушение требования абзаца 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44.

2. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных   
с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Главный специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики У.О. Шахмуратов

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)