**А К Т № 26/2019  
плановой проверки государственного казенного учреждения   
«Отдел труда и социального развития» Курчалоевского района**

28 марта 2019 года с. Курчалой

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 13.03.2019 года   
№ 97 «О проведении плановой проверки в государственном казенном учреждении «Отдел труда   
и социального развития» Курчалоевского района» и пункта 24 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики   
от 26.12.2018 года № 474, главным специалистом - экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Сайдалиевой Заретой Руслановной, проведена плановая проверка в государственном казенном учреждении «Отдел труда и социального развития» Курчалоевского района (далее – ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района).

Дата начала проверки: 21.03.2019 года.

Дата окончания проверки: 28.03.2019 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Начальник, Хасиев Мехди Бувайсарович, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Егиханова Меи Ибрагимовна, весь период проверки.  
ИНН субъекта проверки: 2006003192.

Место нахождения субъекта проверки: Российская Федерация, 366314, Чеченская Республика, Курчалоевский район, село Курчалой, улица А.Х. Кадырова, дом 113.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением   
от 13.03.2019 года № 24.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС  
в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода   
в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок   
о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем  
в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии   
по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации   
в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения   
не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района требований статьи 38   
ФЗ-44 установлено, что согласно приказу ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района от 09.11.2017 года № 32 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Егиханова Меи Ибрагимовна, которая не имеет удостоверение о повышении квалификации.

В ходе проведения проверки установлено нарушение требования части 6 статьи 38 ФЗ-44.

В соответствии части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 ФЗ-44 установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции   
по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

В соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 ФЗ-44 следует, что в целях централизации закупок в соответствии   
с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 ФЗ-44, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики   
по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу   
от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу   
от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся   
в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района требований статьи 39   
ФЗ-44 и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено,   
что ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района, путем проведения запроса котировок и запроса предложений в 2018 году не создано, так как в 2018 году закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 (в ред. от 31.12.2017 года) предусмотрено,   
что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в 52 случаях.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557), [частями 1](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/791) и [3 статьи 79](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/793)   
и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок   
в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей настоящего Федерального закона участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим пунктом, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Контрактов, заключенных ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района в 2018 году по результатам проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не установлено.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44   
не установлено.

Согласно абзацу 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 3, 6 – 8, 11 – 14, 16 – 19 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района требований абзаца 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок 25.01.2018 года размещено извещение № 0894500000118000001 на услуги почтовой связи по доставке и выплате следующих социальных выплат получателям на сумму 3 947 692 руб. 00 коп.

Нарушение установленных сроков абзацем 1 части 2 статьи 93 ФЗ-44 не выявлено.

Согласно абзацу 4 части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 6](#Par1904), 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

Согласно абзацу 5 части 2 статьи 93 ФЗ-44 уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно абзацу 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 к этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района требований абзацев 4, 5  
и 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 установлено, что ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района в нарушение указанных требований ФЗ-44 уведомление о заключении государственного контракта № 01   
от 31.01.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200600319218000001)   
на оказание услуг по выплате пособий на сумму 3 947 692 руб. 00 коп. в Министерство финансов Чеченской Республики не направлено.

Согласно части 1 статьи 107 ФЗ-44 лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут [дисциплинарную](garantF1://12025268.192), гражданско-правовую, [административную](garantF1://12025267.0), [уголовную ответственность](garantF1://10008000.0) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации   
и документов, если представление таких информации и документов является обязательным   
в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A368088779F543A4B017D45A60D4318DE56CB9C0078437AC89FD501FC9C0A2B28FED34AD592D0FA9p0hEG) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения   
за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки за нарушения ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района требований абзацев 4, 5 и 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44 истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанного административного правонарушения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностных лиц ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района, допустивших указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

**3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2   
статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района за 2018 год размещено 1 извещение об осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме и 1 извещение у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При проверке открытого аукциона в электронной форме № 0194200000518004638   
от 17.08.2018 на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок установлено следующее.

Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок размещено извещение от 21.06.2018 года   
№ 0194200000518004638 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку программно-аппаратного комплекса средства криптографической защиты информации для подключения к защищенной телекоммуникационной сети № 1309 Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики на общую сумму 222 110  руб. 00 коп.

ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района заключен государственный контракт № 1039481   
от 11.09.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200600319218000002)   
с ООО «АТР-Груп» на общую сумму 222 110 руб. 00 коп.

Согласно абзацу 1 части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней   
(в ред. Федерального закона от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ в течение пяти рабочих дней) с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе» Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию   
в единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы   
в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), 12 и 14 [части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении государственного контракта № 1039481 от 11.09.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200600319218000002) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 14.09.2018 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней (в ред. Федерального закона от 31.12.2017г. № 504-ФЗ в течение пяти рабочих дней) с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (акт приемки).

Согласно товарной накладной № 139 приемкаоказанных услуг по государственному контракту № 1039481 от 11.09.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200600319218000002) осуществлена 19.09.2018 года.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ «ОТСР» Курчалоевского районаинформация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 (товарная накладная № 139 от 19.09.2018 года) по государственному контракту № 1039481 от 11.09.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200600319218000002) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 24.09.2018 года.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2275) [10 части  
2](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ в течение пяти рабочих дней) с даты исполнения контракта. Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является информация   
об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Согласно платежному поручению № 550206 оплата оказанных услуг по государственному контракту № 1039481 от 11.09.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200600319218000002) произведена 26.11.2018 года.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района, информация, указанная в [пункте](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2275) [10 части 2](file:///C:\Users\ZELIM\Desktop\ГБУ%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44 (платежное поручение № 550206 от 26.11.2018 года) об исполнении государственного контракта № 1039481 от 11.09.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС   
в сфере закупок 2200600319218000002), направлена в Федеральное казначейство для включения   
в реестр контрактов без нарушения установленных сроков 03.12.2018 года.

Результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге   
(за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ):

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе   
их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или   
о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение «О подготовке и размещении в единой информационной системе   
в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или)  
о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке и размещении   
в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 вышеуказанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов   
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ЕИС в сфере закупок.

Согласно пункту 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта заказчиком отчет об исполнении контракта размещается ЕИС в сфере закупок   
в реестре отчетов в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения,   
а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон   
о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика   
об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 7 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом   
с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

Согласно пункту 4 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта подготовка отчета осуществляется уполномоченными работниками контрактной службы или контрактным управляющим заказчика.

Согласно пункту 5 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта формирование отчета осуществляется в том числе с использованием информации, размещенной в единой системе, а также информации, содержащейся в реестрах, классификаторах и справочниках единой системы, и иных информационных системах, работниками контрактной службы или контрактным управляющим заказчика.

Согласно пункту 6 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта отчет в форме электронного документа подписывается [электронной подписью](garantF1://12084522.21) уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой системе.

В ходе проверки соблюдения ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района указанных выше требований установлено следующее.

Согласно платежному поручению № 550206 оплата оказанных услуг по государственному контракту № 1039481 от 11.09.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200600319218000002) произведена 26.11.2018 года.

При проверке в разделе «Отчеты заказчиков» ЕИС в сфере закупок установлено,   
что ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района отчет об исполнении государственного контракта   
№ 1039481 от 11.09.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200600319218000002) опубликован без нарушения установленных сроков 03.12.2018 года, однако в нарушение требований пунктов 4, 5 и 6 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета   
об исполнении контракта при размещении данного отчета указано, что отчет сформирован начальником ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района Хасиевым Мехди Бувайсаровичем, тогда как приказом ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района от 09.11.2017 года № 32 контрактным управляющим назначена Егиханова Меи Ибрагимовна. Также, указанный отчет размещен  
и подписан с использованием электронно-цифровой подписи Хасиева Мехди Бувайсаровича.

Таким образом, ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района в нарушение требований пунктов 4, 5, 6 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44 при публикации отчета об исполнении государственного контракта № 1039481 от 11.09.2018 года (Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200600319218000002) указана недостоверная информация об ответственном за составление данного отчета.

В действиях ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц пятидесяти тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района установлено:

- нарушение требования части 6 статьи 38 ФЗ-44;

- нарушения требований абзацев 4, 5 и 6 части 2 статьи 93 ФЗ-44;

- нарушения требований пунктов 4, 5 и 6 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44.

2. За нарушение ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района требования части 6 статьи 38 ФЗ-44 выдать ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района предписание об устранении нарушения данного требования путем направления контрактного управляющего ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района на получение дополнительного профессионального образования в сфере закупок либо назначением нового контрактного управляющего с соответствующим образованием.

3. За нарушение ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района требований пунктов 4, 5 и 6 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44 в отношении контрактного управляющего ГКУ «ОТСР» Курчалоевского района составлен протокол об административном правонарушении № 15/2019 от 25.03.2019 года.

Главный специалист-эксперт отдела

внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка))подписи)