**А К Т № 27/2016**

**плановой проверки Службы обеспечения деятельности мировых судей
Чеченской Республики**

31 мая 2016 года г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 05.05.2016 года № 01-03-02/64 «О проведении плановой проверки в Службе обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики»и пункта 27 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2016 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27 декабря 2015 года № 01-03-01/156, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахмуратова У.О. - главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Садулаева Р.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка вСлужбе обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики.

Дата начала проверки: 18.05.2016 года.

Дата окончания проверки: 31.05.2016 года.

Проверяемый период с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Вайханов Халид Хедиевич, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Магомедов Ибрагим Марванович, с 02.03.2016 года по настоящее время.

Контрактная служба:

- Руководитель контрактной службы - Баккаев Данил Далаевич, первый заместитель руководителя Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики с 31.12.2013 года по 02.03.2016 года;

- Специалист контрактной службы -Гериханов Саид-Хусейн Алаевич, начальник отдела правового обеспечения Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики31.12.2013 года по 02.03.2016 года;

- Специалист контрактной службы - Магомедов Ибрагим Марванович, главный специалист финансового экономического отдела Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики 31.12.2013 года по 02.03.2016 года.

ИНН субъекта проверки: 2016080799.

Место нахождения субъекта проверки: 364020, Чеченская Республика, г. Грозный,
ул. М.А. Хатуева, 6.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением
от 05.05.2016 года № 027.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положении о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и создании комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
контрактной службы и создании комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Приказом Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики
от 31.12.2013 года № 030/о «О контрактной службе Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики» утвержден состав контрактной службы,состоящий из трех человек:

- Баккаева Данила Далаевича - руководитель контрактной службы;

- Гериханова Саид-Хусейна Алаевича, специалист контрактной службы;

- Магомедова Ибрагима Марвановича, специалист контрактной службы.

Данные сотрудники контрактной службы имеют удостоверения о повышении квалификации в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Южный федеральный университет» по программе
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» с 72 часовым объемом, выданные 03.04.2014 года.

Приказом Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики
от 02.03.2016 года № 011/о «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок – контрактного управляющего» приказ от 31.12.2013 года № 030/о «О контрактной службе Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики» признан утратившим свою силу.

Тем же приказом назначен контрактным управляющим главный специалист финансового экономического отдела Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики Магомедов Ибрагим Марванович, который имеет удостоверение о повышении квалификации в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Южный федеральный университет» по программе
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» с 72 часовым объемом, выданные 03.04.2014 года.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года
№ 5594-ЕЕ/Д28и/№ АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Таким образом, Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики при назначении Магомедова И.М. контрактным управляющим нарушены требования пункта 2.3. Методических рекомендаций.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики
от 07.03.2014 года № 010/0 «О единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики» создана единая комиссия, состоящая из пяти членов комиссии. Приказом Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики от 18.02.2016 года № 008/0 «О внесении изменений в состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики» в вышеуказанный приказ внесены изменения. При проверке данной комиссии установлено, что только двое из пяти членов комиссии имеют удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок.

Таким образом, Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики при создании единой комиссии и внесении в нее изменений нарушены требования
части 5 статьи 39 ФЗ-44.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте www.zakupki.gov.ru не позднее 29 января 2015 года.

При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики план-график закупок на 2015 год опубликован без нарушения установленных сроков 31.12.2014 года.

Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики периодом действия 2015 году опубликовано 8 планов-графиков закупок. Из них 4 плана-графика закупок размещены в неструктурированном виде и 4 в структурированном виде в следующих редакциях:

- в неструктурированном виде от 31.12.2014 года, от 16.01.2015 года, от 03.02.2015 года, от 11.02.2015 года;

- в структурированном виде от 23.03.2015 года, от 26.03.2015 года, от 02.07.2015 года, от 11.11.2015 года.

При проверке выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. По планам-графикам закупок в неструктурированном виде в редакции от 31.12.2014 года, от 16.01.2015 года, от 03.02.2015 года, от 11.02.2015 года.

1.1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по строке ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96401372000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК
№ 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 городу Грозный присвоен код № 96 701 000 001.

1.2. В столбце 6 планов-графиков закупок, осуществляемых путем проведения открытых аукционов и запросов котировок не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

1.3. В столбце 7 не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

1.4. В столбце 8 не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

1.5. В столбце 14 в планах-графиках закупок в редакции от 16.01.2015 года, от 03.02.2015 года, от 11.02.2015 года не делаются отметки о внесении изменений в план-график закупок с обоснованием внесения изменений со ссылкой на соответствующий случай, предусмотренный пунктом 15 примечаний к форме планов-графиков Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, что является нарушением требования перечисления «о» пункта 2 статьи 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44

2. По планам-графикам закупок в структурированном виде в редакции от 23.03.2015 года, от 26.03.2015 года, от 02.07.2015 года, от 11.11.2015 года.

2.1. В столбце 4 планов-графиков закупок не указывается порядковые номера закупок (лота), осуществляемых в пределах календарного года, присваиваемых заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы, что является нарушением требования перечисления «г» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2.2. В столбце 6 планов-графиков закупок, осуществляемых путем проведения открытых аукционов и запросов котировок не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2.3. В столбце 8 не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2.4. В столбце 10 планов-графиков закупок, в некоторых закупках планируемых осуществить путем проведения открытых аукционов в электронной фирме размер обеспечения заявки размер и размер обеспечения исполнения контракта не указывается, что является нарушением требования перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2.5. В планах-графиках закупок в редакции от 23.03.2015 года, от 26.03.2015 года, от 02.07.2015 года в соответствующих строках, предусмотренных формой плана-графика не указывается наименование заказчика, юридический адрес, телефон, электронная почта заказчика, ИНН и КПП, что является нарушением требования перечисления пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка осуществленных закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации с реестра закупок и заказов сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики за 2015 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено 27 закупок, из них 5 путем проведения открытых аукционов в электронной форме, 3 закупки путем проведения запроса котировок и 19 у единственного поставщика.

Выборочным методом проверена 1 закупка № 0194200000515002934 от 29.04.2015 года.

Закупка № 0194200000515002934 от 29.04.2015 года.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045), как уполномоченным органом, согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение от 29.04.2015 года № 0194200000515002934 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку канцелярских товаров для нужд Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики на сумму 504 601 руб.17 коп

По результатам проведения электронного аукциона, согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме № 0194200000515002934 от 08.05.2015 года аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 ФЗ-44, так как подана только одна заявка.

Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики 22.05.2015 года по результатам проведения данного аукциона с ООО «ОФИС-М» заключен контракт № 208833.

Согласно части 3 статьи 103 ФЗ-44 в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство).

Согласно части 1 статьи 103 ФЗ-44 Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено,
что Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики информация, указанная в [пунктах 1](#Par2220) - [7](#Par2226), [9](#Par2229), [12](#Par2236) и [14 части 2](#Par2238) статьи 103 ФЗ-44, о заключении контракта № 208833 от 22.05.2015 года (Реестровый номер контракта № [2201608079915000013](http://old.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201342663215000007)) направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.05.2015 года без нарушения установленных сроков.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44 информация, указанная в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2275) [13 части 2](file:///C%3A%5CUsers%5CZELIM%5CDesktop%5C%D0%93%D0%91%D0%A3%20#Par2284) статьи 103 ФЗ-44, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 информацией, предусмотренной для направления в Федеральное казначейство, является документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (товарная накладная, акт приемки).

Согласно товарной накладной № 110 Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики приемка товара по контракту № 208833 от 22.05.2015 года осуществлена 11.06.2015 года.

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено,
что Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики в нарушение требований абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44, информация указанная пункте 13 части 2 статьи 103 ФЗ-44 о приемке поставленного товара (товарная накладная № 110 от 11.06.2015 года) по контракту № 208833 от 22.05.2015 года (Реестровый номер контракта № [2201608079915000013](http://old.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201342663215000007)) направлена 03.12.2015 года в Федеральное казначейство с нарушением установленных сроков.

В действиях Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанной информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно части 9 статьи 94 ФЗ-44 результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#Par1896) или [5 части 1 статьи 93](#Par1902)
ФЗ-44), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе
и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или
о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 ФЗ-44 к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной документ определенный законодательством Российской Федерации.

Согласно части 11 статьи 94 ФЗ-44 порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта, его форма определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации принято Постановление от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждается Положение «О подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение о подготовке
и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта).

Согласно пункту 2 вышеуказанного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки, которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно подпункту «б» пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта заказчиком размещается на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в реестре отчетов в течение 7 рабочих дней, со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту
и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Согласно подпункту 10 пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта отчет и документы размещаются в единой системе в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей
и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

Согласно заявке на кассовый расход № 00000141 Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики оплата поставленного товара по контракту № 208833 от 22.05.2015 года осуществлена 03.09.2015 года.

При проверке в реестре отчетов заказчиков на сайте www.zakupki.gov.ru установлено,
что Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики информация об отчете по исполнению контракта № 208833 от 22.05.2015 года (Реестровый номер контракта № [2201608079915000013](http://old.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201342663215000007)) опубликована 31.12.2015 года с нарушением установленных сроков (в течение семи рабочих дней), однако при публикации указанной информации отчет
об исполнении данного контракта в виде файла, обеспечивающего возможность его сохранения
на технических средствах пользователей и допускающего после его сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файла с графическим образом оригинала документа (графический вид), подписанного электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика не размещен (не прикреплен). Таким образом, Службой обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики
при публикации информации об отчете по исполнению контракта № 208833 от 22.05.2015 года (Реестровый номер контракта № [2201608079915000013](http://old.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201342663215000007)) нарушены требования пункта 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44.

В действиях Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой **за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок** или направление оператору электронной площадки **информации и документов, подлежащих размещению** и направлению **с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях Службы обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики выявлены следующие нарушения:

- нарушение требования пункта 2.3. Методических рекомендаций.

- нарушение требования части 5 статьи 39 ФЗ-44.

- нарушение требования части 2 статьи 112 ФЗ-44 и Приказа МЭР РФ и ФК № 182/7н.

- нарушение требования абзаца 3 части 3 статьи 103 ФЗ-44.

- нарушение требования пункта 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта и части 11 статьи 94 ФЗ-44.

2. Выдать Службе обеспечения деятельности мировых судей Чеченской Республики предписание:

- об устранении нарушения требования пункта 2.3. Методических рекомендаций.

- об устранении нарушения требования части 5 статьи 39 ФЗ-44.

- о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи 112 ФЗ-44 и Приказа МЭР РФ и ФК № 182/7н.

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел
об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_У.О. Шахмуратов

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р.А. Садулаев