**А К Т № 36/2017**

**плановой проверки Архивного управления   
Правительства Чеченской Республики**

28 апреля 2017 года г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 11.04.2017 года № 01-03-02/100 «О проведении плановой проверки в Архивном управлении Правительства Чеченской Республики»и пункта 36 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 27 декабря 2016 года  
№ 01-03-02/190, консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем проведена плановая проверка в Архивном управлении Правительства Чеченской Республики» (далее - Управление).

Дата начала проверки: 18.04.2017 года.

Дата окончания проверки: 28.04.2017 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Начальник, Айдамиров Шовхал Куршабович, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Гадаев Умар Шаранович, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2014000251.

Место нахождения субъекта проверки: 364020, Чеченская Республика,   
г. Грозный, ул. Лермонтова, дом, № 95.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 11.04.2017 года № 036.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным Управлением, а также  
на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3  
статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода  
в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок»  
и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354  
«О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок»  
по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документации о закупке.

4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,  
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта  
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии  
с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно   
части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме   
от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости  
от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения Управлением требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу Управления от 12.01.2016 года № 18 контрактным управляющим назначен Гадаев Умар Шаранович, который имеет свидетельство  
о повышении квалификации в ФГОУ ВПО «Северо-Кавказская академия государственной службы» по программе: «Управление государственными  
и муниципальными заказами» в 120-часовом объеме, выданное в 2010 году.  
Гадаев У.Ш. также имеет удостоверения о краткосрочном повышении квалификации в АНО ДПО «ИОЦ «Северная столица» по программе «Переход  
на контрактную систему: основные этапы, актуальные вопросы» в 72-часовом объеме, выданное в 2013 году и в Негосударственном образовательном учреждении дополнительного образования Ставропольского краевого образовательного центра «Знание» по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками» в 24-часовом объеме, выданное 30.03.2014 года.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44  
за проверяемый период не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений  
и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции  
по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения Управлением требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу Управления от 12.01.2016 года № 21 создана комиссия по осуществлению закупок путем проведения запроса котировок, состоящая из трех человек, двое из которых имеют удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44  
за проверяемый период не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы  
на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года  
№ 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г.  
№ 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или  
до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения  
в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее - Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).

Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком в ЕИС  
в сфере закупок планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.

Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения  
на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).

Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день  
его утверждения.

Бюджет Чеченской Республики на 2016 год утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2015 года № 53-РЗ «О республиканском бюджете на 2016 год».

Таким образом, план-график закупок на 2016 год должен быть размещен в ЕИС в сфере закупок не позднее 29 января 2016 года.

При проверке в разделе «Планы-графики и планы закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что Управлением план-график закупок на 2016 год опубликован без нарушения установленных сроков 20.01.2016 года.

Управлением за 2016 год 19 раз внесены изменения в план-график закупок, при проверке которых по 2 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н и части 2 статьи 112 ФЗ-44:

1. В столбце 4 планов-графиков закупок закупкам не присваиваются порядковые номера закупок (лота), осуществляемых в пределах календарного года, присваиваемые заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости  
от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы, что является нарушением требования перечисления  
«з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н,  
и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

2. В столбце 6 планов-графиков закупок во всех закупках, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии  
с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные  
и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта,  
с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии  
со [статьей 14](garantF1://70253464.14) ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий).

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документации   
о закупке**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами   
  
определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно информации с раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок Управлением за 2016 год размещены 28 извещений об осуществлении закупок, из них 23 извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме, 4 извещения о проведении запросов котировок, 1 извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

Выборочным методом проверены 5 закупок под № 0194200000516000217   
от 08.02.2016 года, № 0194200003116000005 от 20.02.2016 года,   
№ 0194200003116000006 от 29.04.2016 года, № 0194200000516004494 от 03.08.2016 года, № 0194200000516002097 от 26.04.2016 года при проверке которых установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 30 ФЗ-44 заказчики обязаны осуществлять закупки  
у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par565) статьи 30 ФЗ-44, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации,  
с учетом положений [части 5](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par580) статьи 30 ФЗ-44, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно пункту 7 части 3 статьи 42 ФЗ-44 в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par537) - [30](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par554) ФЗ-44. Согласно пункту 5 части 5 статьи 63 ФЗ-44 в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par832) ФЗ-44, указываются преимущества, предоставляемые заказчиком  
в соответствии со [статьями 28](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par537) - [30](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par554) ФЗ-44. Согласно пункту 6 части 1 статьи 73 ФЗ-44 в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии  
со [статьями 28](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par537) - [30](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par554) ФЗ-44. Согласно пункту 8 части 4 статьи 83 ФЗ-44 извещение  
о проведении запроса предложений должно содержать информацию  
о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со [статьями 28](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par537) - [30](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\28.%20ГУ%20Надтеречное%20фин%20управление\Нарушения%20Надтер.райфинуправление.docx#Par554) ФЗ-44.

Согласно части 8 статьи 30 ФЗ-44 в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#Par575) статьи 30 ФЗ-44,  
в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#Par2001) ФЗ-44.

Согласно части 7 статьи 94 ФЗ-44 приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены   
  
контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Таким образом, с учетом вышеизложенного при осуществлении закупок  
у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заказчики обязаны соблюсти требования части 8 статьи 30 ФЗ-44.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года   
№ 339 и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок размещены следующие извещение  
об осуществлении закупок у субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией для нужд Управления:

- Открытый аукцион в электронной форме № 0194200000516000217   
от 08.02.2016 года на поставку бумаги для офисной техники на общую сумму  
594 000 руб.;

- Запрос котировок № 0194200003116000005 от 20.02.2016 года на поставку бензина на общую сумму 450 000 руб.;

- Открытый аукцион в электронной форме № 0194200000516002097   
от 26.04.2016 года на поставку канцелярских товаров на общую сумму 799 867 руб. 50 коп.;

- Запрос котировок № 0194200003116000006 от 29.04.2016 года на поставку вычислительной и оргтехники на общую сумму 497 129 руб.;

- Открытый аукцион в электронной форме № 0194200000516004494   
от 03.08.2016 года на ТО и ремонт вычислительной и оргтехники на общую сумму 409 874 руб.

При проверке данных закупок установлено, что Управлением в нарушение требований части 8 статьи 30 ФЗ-44 в проектах контрактов, которые являются неотъемлемой частью аукционной документации и извещения запроса котировок согласно части 4 статьи 64 и части 2 статьи 73 ФЗ-44, сроки оплаты за оказываемые услуги и поставляемые товары субъектами малого предпринимательства  
или социально ориентированной некоммерческой организациями увеличены.

Согласно пункту 2.9. проекта контракта, являющегося приложением аукционной документации открытого аукциона в электронной форме  
№ 0194200000516000217 от 08.02.2016 года на поставку бумаги для офисной техники на общую сумму 594 000 руб. 00 коп. Управлением установлено, что оплата цены контракта производится заказчиком на основании надлежащим образом оформленного и подписанного обеими сторонами акта приемки-передачи товара в соответствии с [пунктом 4.13](#Par120) контракта и товарно-транспортных накладных ([пункт 4.10](#Par116) контракта) в течение 30 дней с даты выставления поставщиком счета на оплату цены контракта.

Согласно пункту 3.3. проекта контракта, являющегося приложением извещения запроса котировок № 0194200003116000005 от 20.02.2016 года на поставку бензина на общую сумму 450 000 руб. 00 коп. Управлением установлено, что оплата производится ежемесячно в течение 30 банковских дней с момента подписания расчетных документов.

Согласно пункту 2.9. проекта контракта, являющегося приложением аукционной документации открытого аукциона в электронной форме  
№ 0194200000516002097 от 26.04.2016 года на поставку канцелярских товаров  
на общую сумму 799 867 руб. 50 коп. Управлением установлено, что оплата цены контракта производится заказчиком на основании надлежащим образом оформленного и подписанного обеими сторонами акта приемки-передачи товара  
в соответствии с [пунктом 4.13](#Par120) контракта и товарно-транспортных накладных ([пункт 4.10](#Par116) контракта) в течение 30 дней с даты выставления поставщиком счета на оплату цены контракта.

Согласно пункту 2.4. проекта контракта, являющегося приложением извещения запроса котировок № 0194200003116000006 от 29.04.2016 года на поставку вычислительной и оргтехники на общую сумму 497 129 руб. 00 коп. Управлением установлено, что денежные средства перечисляются на расчетный счет поставщика по факту поставки товара в течение 30 банковских дней с даты подписания сторонами акта приема-передачи товара.

Согласно пункту 3.2. проекта контракта, являющегося приложением аукционной документации открытого аукциона в электронной форме  
№ 0194200000516004494 от 03.08.2016 года на ТО и ремонт вычислительной  
и оргтехники на общую сумму 409 874 руб. 00 коп. Управлением установлено,  
что оплата оказанных услуг осуществляется по факту оказания услуг после подписания сторонами акта об оказанных услугах, по выставленному исполнителем счету (счет-фактуре) в течение 30 рабочих дней, путем перечисления денежных средств на счет исполнителя.

Таким образом:

1. Управлением аукционные документации (Реестровые номера закупок 0194200000516000217, 0194200000516002097, 0194200000516004494) утверждены  
с нарушением требований части 8 статьи 30 ФЗ-44.

2. Управлением определение содержания извещений о проведении запросов котировок (Реестровые номера закупок 0194200003116000005,0194200003116000006) осуществлено с нарушением требований части 8 статьи 30 ФЗ-44.

Согласно части 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 10 статьи 70 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Согласно части 14 статьи 78 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

В действиях Управления содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой  
за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

**4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган   
в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок  
о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений  
в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318) ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным  
на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными  
на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта  
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии   
пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено,  
что Управлением в 2016 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса  
и запроса предложений не проводились.

В ходе проведения проверки нарушение требований пункта 25 части 1   
статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком  
в 47 случаях. Согласно части 2 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки  
у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [9](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9319) и [34 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93134) статьи 93 ФЗ-44, заказчик обязан уведомить в срок  
не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган  
в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при  
ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.  
К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9311), [6 - 8](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_9316), [11 - 14](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93111), [16 - 19 части 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_93116) статьи 93 ФЗ-44, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней  
до даты заключения контракта.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчикам Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34   
части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено,  
что Управлением 02.02.2016 года, было размещено извещение  
№ [019420000311600000](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0194200005316000001)4 об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 ФЗ-44 у единственного поставщика, (подрядчика, исполнителя)  
на оказание услуг по содержанию кнопки экстренного вызова полиции для нужд Управления на общую сумму 47 873 руб. 00 коп.

Управлением в соответствии с частью 2 статьи 93 ФЗ-44 в Министерство финансов Чеченской Республики 09.02.2016 года было направлено уведомление  
о заключении с ФГКУ «УВО МВД по Чеченской Республике» договора № 3  
от 08.02.2016 года. Согласно заключению отдела внутреннего финансового аудита  
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики от 19.02.2016 года процедура осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ФГКУ «УВО МВД по Чеченской Республике» была признана осуществленной с соблюдением требований ФЗ-44.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 2 статьи 93 ФЗ-44  
не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях Управления установлены:

- нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44;

- нарушения требований части 8 статьи 30 ФЗ-44.

2. За нарушение Управлением требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44 предписание об устранении нарушений не выдавать в связи с тем, что с 01.01.2017 года заказчики при формировании плана-графика закупок руководствуются статьей 21 ФЗ-44, Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»  
и Постановлением Правительства Чеченской Республики от 30.11.2015 года № 222 «Об утверждении Порядка формировании, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чеченской Республики».

3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита  
и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса  
о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов  
о контрактной системе в сфере закупок.

Консультант отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики З.Х. Хабилаев