**А К Т № 37/2019**

**плановой проверки в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства**

**Чеченской Республики**

13.05.2019 г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 18.04.2019
№ 175 «О проведении плановой проверки в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики и пункта 37 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики
от 26.12.2018 № 474 консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем, проведена плановая проверка в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (далее – МСЖКХ ЧР).

Дата начала проверки: 26.04.2019.

Дата окончания проверки: 13.05.2019.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: министр, **Зайпуллаев Муслим Магомед-Ярагиевич**, весь проверяемый период проверки.

Контрактная служба (контрактный управляющий): контрактная служба от 21.04.2017 состоит из четырех следующих работников МСЖКХ ЧР:

1. Адаев Рамзан Саид-Хасанович, заместитель министра, руководитель контрактной службы, весь период проверки;

2. Арснукаев Марат Умарович, начальник отдела по управлению государственной собственностью, заместитель руководителя контрактной службы, весь период проверки;

3. Чечиев Магомед Салаудиевич, консультант отдела по управлению государственной собственностью, весь период проверки;

4. Пашаев Азамат Чингис-Ханович, главный специалист-эксперт отдела государственных закупок и управления государственным имуществом, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2014003943.

Место нахождения субъекта проверки: 364021, г. Грозный, ул. Интернациональная, 11.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением
от 18.04.2019 № 37.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным МСЖКХ ЧР, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354
«О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении документаций о закупках.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии
с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок**

 В соответствии с частью 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен
до 40 часов.

В соответствии с частью 3 статьи 38 ФЗ-44 контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).

Из пункта 6 Типового положения следует, что контрактная служба создается одним из следующих способов:

1) создание отдельного структурного подразделения;

2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Пунктом 9 Типового положения установлено, что контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности. Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя заказчика.

Согласно пункту 7 Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается заказчиком, но не может составлять менее двух человек.

При проверке соблюдения МСЖКХ ЧР требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу МСЖКХ ЧР от 05.02.2016 № 27 «Об утверждении положения и состава контрактной службы МСЖКХ ЧР» создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения. В редакции приказа МСЖКХ ЧР от 21.04.2017 № 58 установлен следующий состав контрактной службы:

1. Адаев Рамзан Саид-Хасанович, заместитель министра, руководитель контрактной службы, весь период проверки;

2. Арснукаев Марат Умарович, начальник отдела по управлению государственной собственностью, заместитель руководителя контрактной службы, весь период проверки;

3. Чечиев Магомед Салаудиевич, консультант отдела по управлению государственной собственностью, весь период проверки;

4. Пашаев Азамат Чингис-Ханович, главный специалист-эксперт отдела государственных закупок и управления государственным имуществом, весь период проверки.

При проверке наличие у работников контрактной службы образования, предусмотренного частью 6 статьи 38 ФЗ-44 установлено, что все работники контрактной службы имеют соответствующее образование.

Адаев Рамзан Саид-Хасанович, имеет удостоверение о повышении квалификации в Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова по программе: «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданные 12.02.2014.

Арснукаев Марат Умарович имеет диплом о профессиональной переподготовке в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова» по программе: «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 260 часов, выданный 05.12.2016.

Чечиев Магомед Салаудиевич имеет удостоверение о повышении квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова» по программе: «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданные 31.03.2016.

Пашаев Азамат Чингис-Ханович имеет удостоверение о повышении квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Грозненском государственном нефтяном техническом университете имени академика М.Д. Миллионщикова» по программе: «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданные 31.03.2016.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

В соответствии части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Из части 2 статьи 39 ФЗ-44 следует, что решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 ФЗ-44 установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

В соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Из части 1 статьи 26 ФЗ-44 следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 ФЗ-44, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики
от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу
от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положение «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу
от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики для определения поставщика, подрядчика, исполнителя могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения МСЖКХ ЧР требований статьи 39 ФЗ-44 и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что приказом МСЖКХ ЧР
от 21.04.2017 № 57 создана комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд МСЖКХ ЧР, путем проведения запроса котировок и запроса предложений, состоящая из трех человек:

- Арснукаев Марат Умарович;

- Чечиев Магомед Салаудиевич;

- Пашаев Азамат Чингис-Ханович.

Данный состав комиссии имеют соответствующее образование, установленное в части 5 статьи 39 ФЗ-44.

В ходе проведения проверки нарушение требований статьи 39 ФЗ-44 за проверяемый период не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
документаций о закупках**

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок МСЖКХ ЧР в 2018 году размещено 23 извещений об осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения открытых аукционов в электронной форме и 20 закупок путем проведения открытых конкурсов.

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении
документаций о закупках выборочным способом были проверены документации следующих закупок:

- открытый аукцион № 0194200000518000241 от 16.02.2018;

- открытый аукцион № 0194200000518000242 от 16.02.2018;

- открытый конкурс № 0194200000518000343 от 22.02.2018;

- открытый аукцион № 0194200000518003119 от 23.05.2018;

- открытый аукцион № 0194200000518004547 от 13.08.2018.

При проверке документаций данных закупок установлено следующее.

1. Открытый аукцион № 0194200000518000241 от 16.02.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд МСЖКХ ЧР 16.02.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона № 0194200000518000241 на выполнение работ по строительству детского сада на 140 мест по ул. Садовая, б/н, пос. Ойсхара, Гудермесского района Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта 79 330 456 руб. (далее – Аукцион № 0194200000518000241).

При проверке аукционной документации установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, начальная (максимальная) цена контракта. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать начальную (максимальную) цену контракта.

Из части 4 статьи 64 ФЗ-44 следует, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

МСЖКХ ЧР в разделе 12 информационной карты аукционной документации Аукциона
№ 0194200000518000241 установлена начальная (максимальная) цена контракта в сумме 79 330 456 руб., однако в пункте 2.1. проекта контракта приложения к аукционной документации Аукциона № 0194200000518000241 МСЖКХ ЧР начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 89 017 895 руб.

Таким образом, МСЖКХ ЧР в одном и том же документе, в информационной карте аукционной документации и в проекте контракта - приложения к аукционной документации установлены разные начальные (максимальные) цены контракта.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что МСЖКХ ЧР при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518000241 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5
статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях МСЖКХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено **по истечении одного года со дня совершения** административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в МСЖКХ ЧР истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, в отношении должностного лица МСЖКХ ЧР, допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2.
статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

2. Открытый аукцион № 0194200000518000242 от 16.02.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд МСЖКХ ЧР 16.02.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона № 0194200000518000242 на выполнение работ по строительству детского сада на 140 мест, ул. Кадырова, б/н, в г. Урус-Мартан, Урус-Мартановского района, Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта **79 718 769** руб. (далее – Аукцион № 0194200000518000242).

При проверке аукционной документации установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, начальная (максимальная) цена контракта. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать начальную (максимальную) цену контракта.

Из части 4 статьи 64 ФЗ-44 следует, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

МСЖКХ ЧР в разделе 12 информационной карты аукционной документации Аукциона
№ 0194200000518000242 установлена начальная (максимальная) цена контракта в сумме **79 718 769** руб., однако в пункте 2.1. проекта контракта приложения к аукционной документации Аукциона № 0194200000518000242 МСЖКХ ЧР начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 89 418 737 руб.

Таким образом, МСЖКХ ЧР в одном и том же документе, в информационной карте аукционной документации и в проекте контракта - приложения к аукционной документации установлены разные начальные (максимальные) цены контракта.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что МСЖКХ ЧР при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518000242 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5
статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях МСЖКХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ФЗ-44, установленного частью 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и на основании пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица МСЖКХ ЧР, допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

3. Открытый конкурс № 0194200000518000343 от 22.02.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд МСЖКХ ЧР 22.02.2018 размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0194200000518000343 на оказание услуг по техническому надзору и техническому сопровождению работ по объекту: Строительство детского сада на 140 мест, с. Курчалой, Курчалоевского района, Чеченская Республика по начальной (максимальной) цене контракта **2 689 695** руб. (далее – Конкурс
№ 0194200000518000343).

При проверке конкурсной документации установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44.

Согласно пункту 8 статьи 42 ФЗ-44 в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#Par2065) ФЗ-44).

Пунктом 11 части 1 статьи 50 ФЗ-44 установлено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать размер и условия обеспечения исполнения контракта, в том числе каждого контракта в случаях, предусмотренных [пунктом 6](#Par1089) части 11 статьи 50 ФЗ-44, исходя из начальной (максимальной) цены лота пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований [части 6 статьи 96](#Par2639) ФЗ-44.

Из чего следует, что конкурсная документация должна содержать размер и условия обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 96 ФЗ-44 заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **проекте контракта**, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#Par2069) статьи 96 ФЗ-44.

Согласно части 3 статьи 96 ФЗ-44 исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям
[статьи 45](#Par985) ФЗ-44, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Частью 6 статьи 96 ФЗ-44 установлено, что размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#Par818) ФЗ-44.

Из части 4 статьи 96 ФЗ-44 следует, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с ФЗ-44.

Согласно части 3 статьи 54.3. ФЗ-44 к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Из изложенного следует, что проект контракта приложение к конкурсной документации должен содержать размер и условия обеспечения исполнения контракта.

МСЖКХ ЧР в разделе 18 информационной карты конкурсной документации Конкурса
№ 0194200000518000343 установлена обязанность исполнителя об обеспечении исполнения контракта, путем внесения денежных средств на расчетный счет заказчика в размере 10 процентов начальной максимальной цены контракта. В пункте 7.2. проекта контракта приложения к аукционной документации рассматриваемого аукциона также установлена обязанность исполнителя об обеспечении исполнения контракта, однако в нарушение требований частей 1 и 6 статьи 96 ФЗ-44 в проекте контракта размер обеспечение исполнения контракта не установлен.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Из части 1 статьи 54 ФЗ-44 следует, что по результатам конкурса контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, **и в конкурсной документации**.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, МСЖКХ ЧР при утверждении конкурсной документации Конкурса
№ 0194200000518000343 нарушены требования частей 1 и 6 статьи 96, части 1 статьи 34, части 1 статьи 54, абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44.

В действиях МСЖКХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ФЗ-44, установленного частью 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и на основании пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица МСЖКХ ЧР, допустившего указанное выше нарушение протокол об административном правонарушении по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

4. Открытый аукцион № 0194200000518003119 от 23.05.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд МСЖКХ ЧР 23.05.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона № 0194200000518003119 на приобретение материальных ресурсов республиканского резерва материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта 3 585 000 руб. (далее – Аукцион № 0194200000518003119).

При проверке аукционной документации установлено следующее.

В соответствии с частью 7 статьи 94 ФЗ-44 приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Согласно требованиям пункта 1 части 13 статьи 34 ФЗ-44 в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также **о** **порядке и сроках оформления результатов такой приемки**.

В нарушение требований пункта 1 части 13 статьи 34 ФЗ-44 в проекте контракта приложения к аукционной документации Аукциона № 0194200000518003119 не установлен срок оформления результатов приемки поставляемого товара.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что МСЖКХ ЧР при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518003119 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, пункта 1 части 13 статьи 34 ФЗ-44, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях МСЖКХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение МСЖКХ ЧР требований абзаца 2 части 2 статьи 8, пункта 1 части 13
статьи 34 ФЗ-44, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44 при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518003119 в отношении должностного лица, контрактного управляющего МСЖКХ ЧР составлен протокол об административном правонарушении № 28/2019 от 08.05.2019 по части 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Открытый аукцион № 0194200000518004547 от 13.08.2018.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд МСЖКХ ЧР 13.08.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона № 0194200000518004547 на приобретение материальных ресурсов для подготовки к проведению осенне-зимнего периода по начальной (максимальной) цене контракта 15 360 000 руб. (далее – Аукцион
№ 0194200000518004547).

При проверке аукционной документации установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 63 и части 1 статьи 64 ФЗ-44 информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации содержащейся в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ-44 заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено ФЗ-44. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено ФЗ-44, информация о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг. Из чего следует, что аукционная документация должна содержать информацию о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

МСЖКХ ЧР в разделе 13 информационной карты аукционной документации Аукциона
№ 0194200000518004547 установлено, что срок поставки товара с момента заключения контрактав течение 30 дней, однако в пункте 1.4. проекта контракта приложения к аукционной документации Аукциона № 0194200000518004547, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 МСЖКХ ЧР установлено, что срок поставки с момента подписания контракта в течение 15 календарных дней.

Таким образом, МСЖКХ ЧР в одном и том же документе, в информационной карте аукционной документации и в проекте контракта - приложения к аукционной документации установлены разные условия срока оказания услуг.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44 **запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 34 ФЗ-44 предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ-44 извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2. ФЗ-44 контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Из изложенного следует, что МСЖКХ ЧР при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518004547 нарушены требования абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5
статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44.

В действиях МСЖКХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

За нарушение МСЖКХ ЧР требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44 при утверждении аукционной документации Аукциона № 0194200000518004547 в отношении должностного лица, контрактного управляющего МСЖКХ ЧР составлен протокол об административном правонарушении № 29/2019 от 08.05.2019 по части 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в
сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44,
а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта
с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии
с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 ФЗ-44**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пункт 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C14.%20%D0%93%D0%91%D0%A3%20#sub_8318)
ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления
городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р
«О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике.
Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок МСЖКХ ЧР в 2018 году размещено 20 извещений об осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения открытых конкурсов.

На предмет соблюдения требований пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 выборочным способом были проверены следующие закупки:

- открытый конкурс № 0194200000518001378 от 27.03.2018;

- открытый конкурс № 0194200000518001372 от 27.03.2018;

- открытый конкурс № 0194200000518002533 от 26.04.2018;

- открытый конкурс № 0194200000518002526 от 26.04.2018;

- открытый конкурс № 0194200000518002799 от 04.05.2018;

- открытый конкурс № 0194200000518002800 от 04.05.2018;

- открытый конкурс № 0194200000518004026 от 11.07.2018;

- открытый конкурс № 0194200000518004026 от 11.07.2018.

При проверке указанных закупок установлено следующее.

[Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339, пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд МСЖКХ ЧР размещены извещения о проведении открытых конкурсов:

- открытый конкурс № 0194200000518001378 от 27.03.2018 на оказании услуг по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы по объекту: строительство сетей ливневой канализации в городе Шали Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта 4 804 264 руб. (далее – Конкурс № 0194200000518001378);

- открытый конкурс № 0194200000518001372 от 27.03.2018 на оказании услуг по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы по объекту: строительство сетей водоснабжения в городе Шали Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта 2 541 932 руб. (далее – Конкурс № 0194200000518001372);

 - открытый конкурс № 0194200000518002533 от 26.04.2018 на оказании услуг по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы по объекту: строительство сетей водоснабжения в с. Курчалой Курчалоевского муниципального района Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта 8 568 380 руб. (далее – Конкурс № 0194200000518002533);

- открытый конкурс № 0194200000518002526 от 26.04.2018 на оказании услуг по разработке проектно-сметной документации с проведением государственной экспертизы по объекту: строительство сетей водоотведения в с. Курчалой Курчалоевского муниципального района Чеченской Республики по начальной (максимальной) цене контракта 3 469 876 руб. (далее – Конкурс № 0194200000518002526);

- открытый конкурс № 0194200000518002799 от 04.05.2018 на оказание услуг по техническому надзору и техническому сопровождению работ по объекту: Сейсмоусиление СШ на 180 мест по ул. Школьная, с. Агишты, Шалинский район, Чеченская Республика по начальной (максимальной) цене контракта 554 302 руб. (далее – Конкурс № 0194200000518002800);

- открытый конкурс № 0194200000518002800 от 04.05.2018 на оказание услуг по техническому надзору и техническому сопровождению работ по объекту: Сейсмоусиление СШ
№ 5 на 350 мест по ул. Мамакаева, с. Ачхой-Мартан, Ачхой-Мартановский район, Чеченская Республика по начальной (максимальной) цене контракта 641 234 руб. (далее – Конкурс
№ 0194200000518002800);

- открытый конкурс № 0194200000518004026 от 11.07.2018 на оказание услуг по техническому надзору и техническому сопровождению работ по объекту: Строительство СШ № 1 на 360 мест по ул. А. Кадырова (ул. Ленина), с. Катыр-Юрт, Ачхой-Мартановский район, Чеченская Республика по начальной (максимальной) цене контракта 5 648 050 руб. (далее – Конкурс № 0194200000518004026);

- открытый конкурс № 0194200000518004028 от 11.07.2018 на оказание услуг по техническому надзору и техническому сопровождению работ по объекту: Строительство СШ № 3 на 220 мест по ул. Орджоникидзе, с. Катыр-Юрт, Ачхой-Мартановский район, Чеченская Республика по начальной (максимальной) цене контракта 3 924 153 руб. (далее – Конкурс
№ 0194200000518004028).

Согласно протоколам от 17.04.2018 и от 21.05.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытых конкурсах и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытых конкурсах № 0194200000518001378, № 0194200000518001372,
№ 0194200000518002533, № 0194200000518002526 комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (далее - Комиссия КПЧР по государственному заказу) рассматриваемые конкурсы признаны несостоявшимися на основании части 13 статьи 51 ФЗ-44 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсах подано по одной заявке по каждому конкурсу от государственного унитарного предприятия «Проектный институт «Чеченжилкомпроект» (далее - ГУП «Проектный институт «Чеченжилкомпроект»).

Согласно протоколам от 18.04.2018 и 22.04.2018 рассмотрения единственной заявки на участие в открытых конкурсах № 0194200000518001378, № 0194200000518001372,
№ 0194200000518002533, № 0194200000518002526 Комиссией КПЧР по государственному заказу заявки ГУП «Проектный институт «Чеченжилкомпроект» признаны соответствующими требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям ФЗ-44.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 МСЖКХ ЧР в адрес Министерства финансов Чеченской Республики как контрольного органа в сфере государственных закупок в Чеченской Республике 19.04.2018 и 24.05.2018 были направлены обращения, на согласование заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ГУП «Проектный институт «Чеченжилкомпроект» за номерами № 1663/05 от 19.04.2018, № 1662/05
от 19.04.2018, № 2137/05 от 24.05.2018, № 2136/05 от 24.05.2018.

На данные обращения, 29.05.2018 комиссией Министерства финансов Чеченской Республики по контролю в сфере закупок, действующая на основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 22.09.2014 № 01-03-01/90 «О реализации распоряжения Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» даны согласия на заключение контрактов.

В ходе проведения проверки нарушение МСЖКХ ЧР требований пункта 25 части 1
статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС
в сфере закупок МСЖКХ ЧР в 2018 году размещена информация о заключении 31 контракта
с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в соответствии с частью 1
статьи 93 ФЗ-44.

На предмет соблюдения требований статьи 93 ФЗ-44 выборочным способом были проверены 5 контрактов:

- контракт № 50 от 24.07.2018 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394318000050](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049));

- контракт № 51 от 24.07.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000049](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049));

- контракт № 59 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000060](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000060));

- контракт № 60 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000064](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064));

- контракт № 61 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000061](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)).

При проверке указанных контрактов установлено, что МСЖКХ ЧР в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) 24.07.2018 заключены государственные контракты:

- контракт № 50 от 24.07.2018 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394318000050](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049)) на оказание услуг по техническому надзору и техническому сопровождению работ по объекту: строительство сетей водоснабжения городе Шали Чеченской Республики на сумму 1 149 601 руб.;

- контракт № 51 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000049](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049) от 16.08.2018) на оказание услуг по техническому надзору и техническому сопровождению работ по объекту: строительство сетей ливневой канализации городе Шали Чеченской Республики на сумму 4 368 667 руб.;

- контракт № 59 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000060](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000060) от 24.08.2018) на комплексное оснащение оборудованием общеобразовательного учреждения на сумму 10 845 577 руб.;

- контракт № 60 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000064](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064) от 31.08.2018) на комплексное оснащение оборудованием общеобразовательного учреждения на сумму 56 885 359 руб.;

- контракт № 61 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000061](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064) от 31.08.2018) на комплексное оснащение оборудованием общеобразовательного учреждения на сумму 83 856 086 руб.

Из части 1 статьи 24 ФЗ-44 следует, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрены случаи, дающих заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44 заказчик вправе заключить в соответствии с данным пунктом контракт на закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме, в том числе в случаях, предусмотренных [частями 7](#Par1972) и [12 статьи 82](#Par1977) ФЗ-44.

Из изложенного следует, что у МСЖКХ ЧР не было основания заключать рассматриваемые контракты на основании пункта 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

Следовательно, МСЖКХ ЧР необходимо было заключить контракты по результатам проведения одного из конкурентного способа определения исполнителя, предусмотренного статьей 24 ФЗ-44.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-135) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 4 статьи 17 ФЗ-135 нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по их результатам сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно статье 6 ФЗ-44 контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 8 ФЗ-44 установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Из части 2 статьи 8 ФЗ-44 следует, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых **действий, которые противоречат требованиям ФЗ-44, в том числе приводят к ограничению конкуренции**, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, МСЖКХ ЧР при заключении рассматриваемых контрактов нарушены требования части 2 статьи 8, части 1 статьи 24 и пункта 9 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

В случае нарушения частей 1 и 2 статьи 24 ФЗ-44 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность частями 1
и 2 статьи 7.29 данного кодекса.

Согласно части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что в случае принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В действиях МСЖКХ ЧР содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно представленным МСЖКХ ЧР в период проверки постановлениям о назначении административных наказаний по делам об административных правонарушениях № 681-44/п-18
от 20.12.2018, № 682-44/п-18 от 20.12.2018, № 683-44/п-18 от 20.12.2018, № 684-44/п-18
от 20.12.2018, № 685-44/п-18 от 20.12.2018, вынесенным Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике по делам об административных правонарушениях, возбужденных Прокуратурой Чеченской Республики заместитель руководителя контрактной службы МСЖКХ ЧР Арснукаев Марат Умарович привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 7.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение требований части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, части 2 статьи 8 ФЗ-44, выразившееся в заключении контрактов № 50 от 24.07.2018 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394318000050](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049)), № 51 от 24.07.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000049](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049)), № 59 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000060](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000060)), № 60 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000064](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 61 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000061](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)) без проведения конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя предусмотренных части 1 статьи 24 ФЗ-44.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

Частью 5 статьи 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

В связи с изложенным в отношении должностных лиц, работников контрактной службы МСЖКХ ЧР допустивших нарушения требований части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, части 2 статьи 8 ФЗ-44 протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях МСЖКХ ЧР установлены:

- нарушение требований частей 1 и 6 статьи 96, части 1 статьи 34, части 1 статьи 54,
абзаца 2 части 2 статьи 8 ФЗ-44;

- нарушение требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44;

- нарушение требований части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, части 2 статьи 8
ФЗ-44.

2. На основании части 1 статьи 4.5., части 5 статьи 4.1., пунктов 6 и 7 части 1 статьи 24.5., Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица, заместителя руководителя контрактной службы МСЖКХ ЧР, допустившего нарушение требований частей 1 и 6 статьи 96, части 1 статьи 34, части 1 статьи 54, абзаца 2
части 2 статьи 8 ФЗ-44 и абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44 при утверждении закупочных документаций аукционов № 0194200000518000241 от 16.02.2018,
№ 0194200000518000242 от 16.02.2018 и конкурса № 0194200000518000343 от 22.02.2018, а также допустившего нарушение требований части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93, части 2
статьи 8 ФЗ-44 при заключении контрактов № 50 от 24.07.2018 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок [2201400394318000050](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049)), № 51 от 24.07.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000049](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000049)), № 59 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000060](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000060)), № 60 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000064](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)), № 61 от 24.08.2018 ([реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2201400394318000061](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400394318000064)) без проведения конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя предусмотренных части 1 статьи 24 ФЗ-44 протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30. и части 2. статьи 7.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

3. За нарушение МСЖКХ ЧР требований абзаца 2 части 2 статьи 8, части 5
статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2., части 4 статьи 64 ФЗ-44 при утверждении аукционных документаций аукционов № 0194200000518003119 от 23.05.2018 и № 0194200000518004547 от 13.08.2018 в отношении должностного лица, заместителя руководителя контрактной службы МСЖКХ ЧР составлены протоколы об административных правонарушениях № 28/2019 от 08.05.2019 и № 29/2019 от 08.05.2019 по
части 4.2. статьи 7.30. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики З.Х. Хабилаев

С актом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (должность) (подпись) (расшифровка подписи)