**А К Т № 43/2021**

**плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения г. Аргун»**

18.06.2021 г. Аргун

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики
от 25 мая 2021 года № 198 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетномучреждении «Центр занятости населения» г. Аргун», в редакции
от 10 июня 2021 года № 241, Постановления Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 года №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок» и пункта 39 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2020 года № 337, в редакции от 12 марта 2021 года № 70 инспекцией в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела контроля внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя инспекции;

- Эдильсултанова Сайд-Ахмада Хамзатовича, заместителя начальника внутреннего финансового аудита и отдела контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики (до 10 июня 2021 года)

- Саиповой Малики Руслановны, главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики с 10 июня 2021 года проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Центр занятости населения» г. Аргун (с 10 июня 2021 года)

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 01 июня 2021 года;

Дата окончания проверки: 10 июня 2021 года;

Проверка по местонахождению государственного бюджетного учреждения «Центр занятости населения» г. Аргун: с 01 июня 2021 года по 10 июня 2021 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 1 января 2020 года по 31 мая 2021 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: - государственное бюджетное учреждение «Центр занятости населения» г. Аргун;  |
| Сокращенное наименование ГБУ «ЦЗН г. Аргун».Далее по тексту – ГБУ «ЦЗН г. Аргун». |
| Место нахождения: 366310, Чеченская Республика, г. Аргун, ул. Кадырова, 68 |
| ИНН: 2001000230. |
| Телефон/факс: 8 (928) 740-13-39. |
| Руководитель: Директор, Чурчаев Акарма Маулдиевич, с 07.12.2018 по настоящее время. Контрактный управляющий: Эртинхаев Казбек Сулунбекович, весь период проверки. |
| Проверка проводилась в присутствии директора ГБУ «ЦЗН» г. Аргун Чурчаева Акрама Маулдиевича. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГБУ «ЦЗН г. Аргун» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБУ «ЦЗН г. Аргун», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБУ «ЦЗН г. Аргун», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ) по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении
контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

**Первый этап плановой проверки -** рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего);

**Второй этап плановой проверки -** рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по следующим вопросам:

**Вопрос №1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 25.05.2021 № 39.

ГБУ «ЦЗН г. Аргун» с 1 января 2020 года по 31 мая 2021 года закупки товаров, работ, услуг осуществлял на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

**Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013
№ 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно информации из плана-графика закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годы, размещенного 30.01.2020 в ЕИС в сфере закупок совокупный годовой объем закупок ГБУ «ЦЗН» г. Аргун в 2020 году составляет 2 162 398 руб. 58 коп.

Следовательно, ГБУ «ЦЗН г. Аргун» в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

Частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В ходе проведения проверки соблюдения ГБУ «ЦЗН г. Аргун» требований частей 1 и 2 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу ГБУ «ЦЗН г. Аргун» от 10.01.2018 № 03, обязанности контрактного управляющего ГБУ «ЦЗН г. Аргун» возложены на ведущего инспектора ГБУ «ЦЗН г. Аргун» Эртинхаева Казбека Сулунбековича, который, имеет диплом о профессиональной переподготовке в Негосударственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт государственных и коммерческих закупок» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 502 академических часов, выданное 28.01.2016 года.

 В ходе проведения плановой проверки нарушений требований статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ за проверяемый период проверки не установлено.

 В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС
в сфере закупок:

- копия приказа ГБУ «ЦЗН г. Аргун» от 10.01.2018 № 03;

- копия диплома о профессиональной переподготовке;

- должностная инструкция контрактного управляющего бюджетного учреждения

- устав

- план финансово-хозяйственной деятельности закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годы ГБУ «ЦЗН г. Аргун».

**Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБУ «ЦЗН г. Аргун» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН г. Аргун» требований статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ и указанных выше нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что ГБУ «ЦЗН г. Аргун» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «ЦЗН г. Аргун», путем проведения запроса котировок и запроса предложений в проверяемом периоде не создавалось, так как в проверяемом периоде закупок путем проведения запроса котировок и запроса предложений не осуществлялось.

**Первый этап плановой проверки**

**рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг
и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБУ «ЦЗН» г. Аргун закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки -**

**рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ**

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБУ «ЦЗН г. Аргун» за проверяемый период заключено 3 государственных контракта.

В ходе проведения плановой проверки выборочным методом проверен государственный контракт № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002) 2200100023020000001).

ГБУ «ЦЗН г. Аргун» в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиал ФГУП «Почта России» за проверяемый период заключен государственный контракт № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002) 2200100023020000001) на оказание услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными на общую сумму 1 509 408 руб. 58 коп.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013
№ 44-ФЗ заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22 января 2007 года № 36 установлено, что данные Правила устанавливают порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение переданного органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат (включая расходы на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг).

Согласно пункту 9 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июля 2005 года № 485 выплаты пособия по безработице, материальной помощи и стипендии производятся в соответствии с договором через организации федеральной почтовой связи.

Согласно пункту 9 Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 июня 2012 года №10н перечисление денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, в кредитные организации или почтовые отделения связи обеспечивают территориальные органы Федерального казначейства. Перечисление, зачисление на счета безработных граждан денежных средств, предназначенных для социальных выплат, осуществляют кредитные организации. Доставку денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, осуществляют почтовые отделения связи.

Таким образом, основанием ГБУ «ЦЗН г. Аргун» для заключения государственного контракта на оказание услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиала ФГУП «Почта России» как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ является заявление получателя пособий (реестр заявлений).

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6, 9 и 34 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГБУ «ЦЗН г. Аргун» требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГБУ «ЦЗН г. Аргун», в нарушение указанных требований Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ уведомление о заключении государственного контракта № 01 от 03.02.2020 года) в Министерство финансов Чеченской Республики по настоящее время не направлено.

Таким образом, ГБУ «ЦЗН г. Аргун» нарушены требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ.

В действиях ГБУ «ЦЗН г. Аргун» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные статьей 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверной информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

На момент проведения плановой проверки в ГБУ «ЦЗН г. Аргун» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.7.2. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за непредставление уведомления о заключении государственного контракта № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200100023020000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)), с нарушением требований Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C05.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%B3.%20%D0%90%D1%80%D0%B3%D1%83%D0%BD%5C3.%20%D0%A3%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80.%20%D0%B0%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD.%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%20%2B%5C4.%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%90%D0%94%20%D0%B2%20%D1%81%D0%B2%D1%8F%D0%B7%D0%B8%20%D1%81%20%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D1%81%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%B0%20%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1
статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ «ЦЗН г. Аргун», допустившего нарушение требования части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ, за непредставление уведомления о заключении государственного контракта № 01 от 03.02.2020 года [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002) 2200100023020000001) , протокол об административных правонарушениях по статье 19.7.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

**Вопрос №2**. **Проверка соблюдения требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта.**

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ следует, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12, 14 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в течении пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

1) наименование заказчика;

2) источник финансирования;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ ;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года

№ 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. Постановление Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2004 года
№ 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство).

Согласно части 6 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ установлено, что реестр контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 года
№ 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

В ходе проведения плановой проверки ГБУ «ЦЗН г. Аргун» выборочным методом проверено два государственных контракта, заключенных соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ:

1) Государственный контракт № 01 от 03 февраля 2020 года с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиал ФГУП «Почта России»

2) Государственный контракт № 05 от 24 сентября 2020 года с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиал ФГУП «Почта России».

В ходе рассмотрения исполнения государственного контракта № 01
от 05 февраля 2020 года, согласно акту о приемке выполненных работ
№ 075000u00000820 от 13 июля 2020 года приемка по государственному контракту № 01 от 03 февраля 2020 года (Реестровый номер контракта 2200100023020000001) осуществлена 17 июля 2020 года. При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» в ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «ЦЗН
г. Аргун», информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ (документ о приемке) по государственному контракту № 01 от 03.02.2020 года (Реестровый номер контракта 2200100023020000001) акт № 075000u00000820 от 13 июля 2020 года, направлен в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 29.09.2020 года.

В ходе рассмотрения исполнения государственного контракта № 05
от 24 сентября 2020 года согласно акту о приемке выполненных работ
№ 075000u00001399 от 13.11.2020 приемка по государственному контракту № 05 от 24.09.2020 (Реестровый номер контракта 2200100023020000002) осуществлена 13.11.2020. При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГУБ «ЦЗН г. Аргун» , информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, (документ о приемке) по государственному контракту № 05 от 24.09.2020 (Реестровый номер контракта 2200100023020000002) акт
№ 075000u00001399 от 13.11.2020, направлен в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 14.12.2020.

Таким образом, ГБУ «ЦЗН г. Аргун» по государственным контрактам:
1) №01 от 03 февраля 2020 года; 2) № 05 от 24 сентября 2020 года - нарушены требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

В действиях ГБУ «ЦЗН г. Аргун» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На момент проведения плановой проверки в ГБУ «ЦЗН г. Аргун» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.7.2. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за размещение информации с нарушением сроков, установленных частью 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ «ЦЗН г. Аргун», допустившего нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении информации о приемке выполненных работ (акт № 075000u00001399 от 13.11.2020) по государственному контракту № 01 от 03 февраля 2020 года (Реестровый номер контракта 2200100023020000001) протокол об административном правонарушении по части 2. статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

За нарушение ГБУ «ЦЗН г. Аргун» требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении информации о приемке (акт № 075000u00001399
от 13.11.2020) по государственному контракту № 05 от 24.09.2020 (Реестровый номер контракта 2200100023020000002) в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок 14.12.2020, в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБУ «ЦЗН г. Аргун» составлен протокол об административном правонарушении № 39 от 15 июня 2021 года по части 2. статьи 7.31. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «ЦЗН г. Аргун» установлено:

- нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части направления в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке

- нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, в части размещения информации об исполнении государственного контракт №01 от 03 февраля 2020 года с нарушением сроков.

- нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части размещения информации об исполнении государственного контракт №05 от 24 сентября 2020 года с нарушением сроков

2. За нарушение должностным лицом ГБУ «ЦЗН г. Аргун» требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части направления в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении протокол об административном правонарушении статьи 19.7.2. КоАП РФ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не составлен.

3. За нарушение должностным лицом ГБУ «ЦЗН г. Аргун» требований
части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части размещения информации об исполнении государственного контракта № 01
от 03 февраля 2020 года заказчиком в ЕИС с нарушением сроков, в отношении должностного лица, контрактного управляющего ГБУ «ЦЗН г. Аргун» в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не составлен.

4. За нарушение должностным лицом ГБУ «ЦЗН г. Аргун» требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части размещения информации об исполнении государственного контракта №05 от 24 сентября 2020 года заказчиком в ЕИС с нарушением сроков, в отношении

должностного лица, контрактного управляющего ГБУ «ЦЗН г. Аргун» составлен протокол об административном правонарушении № 39/2021 от 15 июня 2021 года по части 2 статьи 7.31 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Главный специалист- эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Р. Саипова