****

 **МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

 364 000, г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2 а тел: (8712) 62-79-99, факс: 62-79-84

 ОКПО 45268875, ОГРН 1022002542583, www.minfinchr.ru

 ИНН 2020002560 КПП201601001 E-mail: minfin.chr@mail.ru

|  |
| --- |
| Министру культуры Чеченской Республики Х-Б.Б. ДААЕВУ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Российская Федерация, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Чернышевского, д. 69. |

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 на № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРЕДПИСАНИЕ № 45/2016

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с приказом Министерства финансов Чеченской Республики
от 08.08.2016 года № 01-03-02/128 «О проведении плановой проверки в Министерстве культуры Чеченской Республики» в период с 15.08.2016 года по 26.08.2016 года в отношении Министерства культуры Чеченской Республики сотрудником Министерства финансов Чеченской Республики Магомадовой Маликой Салмановной, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2015 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.Согласно части 3 статьи 38 ФЗ-44 контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).Согласно пункту 6 Типового положения контрактная служба создается одним из следующих способов:1) создание отдельного структурного подразделения;2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.Согласно пункту 7 Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается заказчиком, но не может составлять менее двух человек.В ходе проверки установлено, что приказом Министерства культуры ЧР от 07.03.2014 года № 39-п «О создании контрактной службы» создана контрактная служба состоящая из шести работников. Таким образом, в Министерстве культуры ЧР функционирует контрактная служба, из постоянного состава работников Министерства.  В своей деятельности работники контрактной службы руководствуются регламентом о контрактной службе, утвержденным приказом министерства культуры Чеченской Республики 31.12.2013 года № 193-п.Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.При проверке установлено, что только заместитель министра Мадаев М.С. имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, а остальные работники контрактной службы не имеют профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Таким образом, Министерством культуры ЧР при назначении работников контрактной службы нарушены требования части 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Часть 23 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 45/2016 от 26.08.2016 года.2. Приказ Министерства культуры ЧР от 07.03.2014 года №39-п |
| 2. | Содержание нарушения | В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №  44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по **правилам**, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (Министерства экономического развития РФ), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в [пункте 7](file:///%5C%5CAlbert%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C04.%20%D0%93%D0%9A%D0%A3%20%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%A3%D1%80%D1%83%D1%81-%D0%9C%D0%B0%D1%80%D1%82%5C%D0%9A%D0%A6%D0%A1%D0%9E%D0%9D%20%D0%A3%D1%80%D1%83%D1%81.docx#sub_1007) Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.Бюджет Чеченской Республики на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее 29 января 2015 года.При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что Министерством культуры ЧР план-график закупок на 2015 год опубликован с нарушения установленных сроков 12.02.2015 года.Министерством культуры ЧР за 2015 год опубликовано 7 планов-графиков закупок, при проверке которых по 4 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по строке ОКАТО в планах-графиках закупок указывается неверный код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО» № 96000000000, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. Согласно тому 4 раздела 2 Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОК 033-2013», утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 года № 159-ст, с учетом изменений 1/2013 - 68/2014 г. Грозный присвоен код № 96 701 000 001.2. В столбце 4 – планов-графиков не указываются порядковые номера закупок (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы, что является нарушением требования перечисления «г» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.3. В столбце 6 во всех закупках, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не приводятся:- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44;- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 (при наличии таких запретов, ограничений, условий);- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 ФЗ-44 (при наличии таких преимуществ);- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ-44 (при наличии таких требований);- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ-44 (при наличии таких ограничений или требований);- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.4. В столбце 8 планов-графиков в некоторых закупках не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Нарушение в денежном выражении | *-* |
| Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
| Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования подпункта 1 пункта 5, перечислений «г», «е», «з», подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
| Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 45/2016 от 26.08.2016 года.2. Копии планов-графиков закупок. |

Министерство финансов Чеченской Республики в соответствии с
[пунктом 2 части 22 статьи 99](http://ivo.garant.ru/document?id=70253464&sub=99273) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и [пунктом 4.6](http://ivo.garant.ru/document?id=70420990&sub=1069) Порядка осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22 сентября 2014 г. № 01-03-01/90,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 01 ноября 2016 года назначить работниками контрактной службы лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

2. В срок до 01 ноября 2016 года при формировании, внесении изменений
и утверждении плана-графика закупок учесть требования приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

 3. Информацию о результатах исполнения настоящего Предписания представить в Министерство финансов Чеченской Республики до 01 ноября 2016 года.

Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность в соответствии с [частью 7 статьи 19.5](http://ivo.garant.ru/document?id=12025267&sub=19520) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке путем обращения в суд.

Первый заместитель министра А.А. Аддаев

Исп. Магомадова М.С.

Тел. 8 (8712) 62-31-20