Директору административно-правового

департамента Министерства финансов

Чеченской Республики

Р.С. НУНАЕВУ

ПРЕДПИСАНИЕ № 47/2016

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок   
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с приказом Министерства финансов Чеченской Республики   
от 23.08.2016 года № 01-03-02/140 «О проведении плановой проверки в Министерстве финансов Чеченской Республики», в период с 01.09.2016 года по 14.09.2016 года в отношении Министерства финансов Чеченской Республики (далее - Минфин ЧР) сотрудником Министерства финансов Чеченской Республики Хабилаевым Зелимханом Хамзатовичем, консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2016 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.  Приказом Минфин ЧР от 17.01.2014 года № 01-03-01/1 создана комиссия по размещению заказа путем запроса котировок, состоящая из семи человек, только один из которых имеет документ, подтверждающий повышение квалификации в сфере закупок.  Таким образом, Минфин ЧР при создании котировочной комиссии нарушены требования части 5 статьи 39 ФЗ-44. |
|  | Нарушение в денежном выражении | - |
|  | Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
|  | Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования части 5 статьи 39 ФЗ-44 |
|  | Документы, подтверждающие нарушение | Акт плановой проверки № 47/2016 от 14.09.2016 года |
| 2. | Содержание нарушения | Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.  Приказом Минфин ЧР от 30.12.2013 года № 01-03-01/162 «О создании контрактной службы Министерства финансов Чеченской Республики» создана контрактная служба для осуществления нужд Минфин ЧР, состоящая из 5 работников. Приказом Минфин ЧР от 12.02.2016 года № 01-03-02/24 в приказ Минфин ЧР от 30.12.2013 года № 01-03-01/162 «О создании контрактной службы Министерства финансов Чеченской Республики» внесены изменения и утвержден новый состав контрактной службы Минфин ЧР.  Согласно части 3 статьи 38 ФЗ-44 контрактная служба действует в соответствии с положением ([регламентом](garantF1://70468438.1000)), разработанным и утвержденным на основании [типового положения (регламента)](garantF1://70418748.104), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.  Приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).  Согласно пункту 10 Типового положения руководитель контрактной службы в целях повышения эффективности работы работников контрактной службы при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определенные Типовым положением функциональные обязанности между указанными работниками.  Приказами Минфин ЧР от 10.12.2012 года № 01-03-01/143 «Об организации работы на официальном Общероссийском сайте сети интернет для размещения информации о размещении заказов» и от 30.12.2013 года  № 01-03-01/162 «О создании контрактной службы Министерства финансов Чеченской Республики» определены должностные обязанности в виде регламента и персональная ответственность работников контрактной службы Минфин ЧР.  При проверке регламента контрактной службы установлено, что данный регламент состоит всего из 2 страниц и не соответствует требованиям, установленным Типовым положением.  Согласно перечислениям «б», «г», «ц», «ш», подпункта 2 пункта 13 Типового положения контрактная служба при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет следующие функции и полномочия:  - организует оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;  - организует проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, привлекает экспертов, экспертные организации;  - обосновывает в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;  - организует включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.  Согласно подпункту 6 и 9 пункта 14 Типового положения контрактная служба осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом, в том числе:  - осуществляет проверку банковских гарантий, поступивших в качестве обеспечения исполнения контрактов, на соответствие требованиям Федерального закона;  - организует возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения заявок или обеспечения исполнения контрактов;  - и т.д.  Данные требования Типового положения в регламенте контрактной службы Минфин ЧР не установлены. Таким образом, регламент контрактной службы Минфин ЧР принят в нарушение требований части 3 статьи 38 ФЗ-44.  Согласно пункту 6 Типового положения контрактная служба создается одним из следующих способов:  1) создание отдельного структурного подразделения;  2) утверждение заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.  Согласно пункту 9 Типового положения контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности. Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель заказчика или один из заместителей руководителя Заказчика.  В нарушение требований пункта 9 Типового положения, части 3 статьи 38 ФЗ-44 приказом Минфин ЧР от 30.12.2013 года № 01-03-01/162 «О создании контрактной службы Министерства финансов Чеченской Республики» руководителем контрактной службы Минфин ЧР назначен директор административно-правового департамента Минфин ЧР.  Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.  При проверке установлено, что руководитель контрактной службы Минфин ЧР Нунаев Рустам Султанович имеет удостоверение о повышении квалификации в Негосударственном образовательном учреждении межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир» по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» в объеме 72 часов, выданное 12.02.2014 года.  Работники контрактной службы Минфин ЧР Сугаипов Айнди Супьянович, консультант хозяйственного отдела административно-правового департамента Минфин ЧР и Сугаипов Мовлди Тахирович, главный специалист-эксперт хозяйственного отдела административно-правового департамента Минфин ЧР имеют удостоверение о повышении квалификации в Государственном академии промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в объеме 72 часов, выданные в 2013 году.  Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).  Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.  Сугаипов Мовлд Тахирович назначен работником контрактной службы Минфин ЧР приказом Минфин ЧР от 12.02.2016 года № 01-03-02/24.  Таким образом, Минфин ЧР при назначении Сугаипова Мовлди Тахировича работником контрактной службы нарушены требования пункта 2.3. Методических рекомендаций, части 23 статьи 112, части 6 статьи 38  ФЗ-44. |
|  | Нарушение в денежном выражении | - |
|  | Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
|  | Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | 1. Требования части 3 статьи 38 ФЗ-44.  2. Требования пункта 9 Типового положения.  3. Требования пункта 2.3. Методических рекомендаций, части 23 статьи 112, части 6 статьи 38 ФЗ-44. |
|  | Документы, подтверждающие нарушение | Акт плановой проверки № 47/2016 от 14.09.2016 года. |
| 3. | Содержание нарушения | В соответствии с частью 2 статьи 112 ФЗ-44 заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ-44 (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Приказ МЭР РФ № 761 и ФК № 20н), с учетом [особенностей](consultantplus://offline/ref=030B386D0097A3B085DCE14CB1C580E48801D9AD54E95BF86044607A0126B703568DE235789E74BAVBzDH), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федерального казначейства) (совместный приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы») (далее – Приказ МЭР РФ и ФК № 182/7н).  Приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н утверждены особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н).  Согласно пункту 1 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, данные особенности устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н.  Приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма плана-графика размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее – Порядок, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н).  Согласно пункту 2 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.  Бюджет Чеченской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Законом Чеченской Республики от 29 декабря 2014 года № 55-РЗ «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».  Таким образом, план-график закупок на 2015 год должен быть размещен на сайте www.zakupki.gov.ru не позднее 29 января 2015 года.  При проверке в реестре планов-графиков и планов закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что Минфин ЧР план-график закупок на 2015 год опубликован без нарушения установленных сроков 21.01.2015 года.  Минфин ЧР за 2015 год опубликовано 17 планов-графиков закупок, при проверке которых по 6 позициям выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, Порядка, утв. приказом МЭР РФ № 761 и ФК № 20н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44:  1. В столбце 4 планов-графиков закупок некоторым закупкам не присваиваются порядковые номера закупок (лота), осуществляемых в пределах календарного года, присваиваемые заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы, что является нарушением требования перечисления «г» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  2. В столбце 6 планов-графиков закупок в некоторых закупках, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не приводятся минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 ФЗ-44, что является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  3. В столбце 7 планов-графиков закупок в некоторых закупках не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «ж» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  4. В столбце 8 планов-графиков закупок в некоторых закупках не указывается количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требования перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  5. В столбце 10 планов-графиков закупок в некоторых закупках осуществляемых путем проведения открытых аукционов в электронной форме информация о размерах обеспечения заявок, обеспечения контрактов и аванса не указывается, что является нарушением перечисления «к» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44.  6. В нижнем правом углу планов-графиков закупок не указывается фамилия, инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты исполнителя (ответственного за формирование), что является нарушением требования подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
|  | Нарушение в денежном выражении | - |
|  | Дата (период) совершения нарушения | Весь проверяемый период. |
|  | Нарушенные положения нормативных правовых актов (со ссылками на соответствующие пункты, части, статьи) | Требования перечислений «г» «е», «ж», «з», «к» подпункта 2 пункта 5, подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ и ФК № 182/7н, и части 2 статьи 112 ФЗ-44. |
|  | Документы, подтверждающие нарушение | 1. Акт плановой проверки № 47/2016 от 14.09.2016 года.  2. Копии планов-графиков закупок. |

Министерство финансов Чеченской Республики в соответствии с [пунктом 2 части 22 статьи 99](http://ivo.garant.ru/document?id=70253464&sub=99273) ФЗ-44 и [пунктом 4.6](http://ivo.garant.ru/document?id=70420990&sub=1069) Порядка осуществления контроля за соблюдением   
ФЗ-44, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 22 сентября 2014 г. № 01-03-01/90,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 31 декабря 2016 года устранить нарушение требований пункта 9 Типового положения, части 3 статьи 38 ФЗ-44 путем приведения состава контрактной службы Минфин ЧР в соответствие с требованиями Типового положения.

2. В срок до 31 декабря 2016 года устранить нарушение требований части 3 статьи 38 ФЗ-44 путем приведения регламента контрактной службы Минфин ЧР   
в соответствие с требованиями Типового положения.

3. В срок до 31 декабря 2016 года устранить нарушения требований пункта 2.3. Методических рекомендаций, части 23 статьи 112, части 6 статьи 36 ФЗ-44 направив работников контрактной службы Минфин ЧР на обучение для получения дополнительного профессионального образования в сфере закупок в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 ФЗ-44.

4. В срок до 31 декабря 2016 года устранить нарушение требований части 5 статьи 39 ФЗ-44 включить в состав комиссии по запросу котировок Минфин ЧР преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, либо направить членов котировочной комиссии на переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 39 ФЗ-44.

5. В срок до 31 декабря 2016 года при формировании, внесении изменений   
и утверждении плана-графика закупок учесть требования [приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе   
или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»](garantF1://70914346.0) и части 2 статьи 112 ФЗ-44.

6. Информацию о результатах исполнения настоящего Предписания представить в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики до 31 декабря 2016 года.

Неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет административную ответственность в соответствии с [частью 7 статьи 19.5](http://ivo.garant.ru/document?id=12025267&sub=19520) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке путем обращения в суд.

Начальник отдела внутреннего   
финансового аудита и контроля

Министерства финансов Чеченской Республики И.Н. Амирхаджиев

21.09.2016 года