**А К Т № 65/2018**

**плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Аргунский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»**

14 июня 2018 года г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 22.05.2018 года № 189 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Аргунский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»
и пункта 64 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 25.12.2017 года
№ 01.03.02/374, ведущим специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Батаевой Аминат Рамазановной, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Аргунский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» (далее – УЧРЕЖДЕНИЕ).

Дата начала проверки: 30.05.2018 года.

Дата окончания проверки: 14.06.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки: Директор, Джабраилов Сайд-Эмин Магомедович, весь период проверки.

Контрактный управляющий: Ханкаров Саид-Ахмед Эльсиевич, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2015000381.

Место нахождения субъекта проверки: 364024, Чеченская Республика, город Грозный, улица Деловая, 19/65.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 22.05.2018 года № 062.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой, выборочным методом по документам, представленным УЧРЕЖДЕНИЕМ, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года
№ 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок»
по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета
об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год.

3. Проверка соблюдения объявленных условий закупки при заключении контракта.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии
по осуществлению закупок**

 Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года
№ 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C%3A%5CUsers%5C1233%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%5C%D0%9F%D0%90%D0%9F%D0%9A%D0%90%20%D0%9E%D0%91%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%90%202016%20%D0%93%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%A0%D0%9A%D0%98%20%28%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%29%20-%20%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97%D0%AB%20%D0%98%20%D0%A3%D0%92%D0%95%D0%94%D0%9E%D0%9C%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF%5C%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%5C25.%20%D0%93%D0%91%D0%9F%D0%9E%D0%A3%20%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%BC%20%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D1%8B%20%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%201%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8%2038%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%202013%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

При проверке соблюдения УЧРЕЖДЕНИЕМ требований статьи 38 ФЗ-44 установлено, что согласно приказу УЧРЕЖДЕНИЯ № 24-п от 15.05.2015 года контрактным управляющим УЧРЕЖДЕНИЯ назначен Ханкаров Саид-Ахмед Эльсиевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации в государственном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования «Учено-методический центр повышения квалификации работников культуры и искусства» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в городе Грозный в объеме 108 часов, выданное 27 мая 2015 года.

В ходе проведения проверки нарушения требований статьи 38 ФЗ-44
не установлено.

Согласно части 1 статьи 39 ФЗ-44 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 ФЗ-44 решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно части 3 статьи 39 ФЗ-44 заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие
в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 ФЗ-44 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения УЧРЕЖДЕНИЕМ требований статьи 39 ФЗ-44 установлено, что приказом УЧРЕЖДЕНИЯ от 12.06.2017 года № 20 «О создании комиссии по проведению запроса предложений» создана комиссия, в состав которой входит три человека, двое из которых имеют документы о повышении квалификации в сфере закупок.

В ходе проведения проверки нарушение требований части 5 статьи 39 ФЗ-44
не установлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год**

Согласно части 1 статьи 30 ФЗ-44 заказчики обязаны осуществлять закупки
у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 ФЗ-44, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, с учетом положений части 5 статьи 30 ФЗ-44, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно абзацу 3 части 4 статьи 30 ФЗ-44 по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП
и СОНКО), предусмотренных [частью 2](#Par574) статьи 30 ФЗ-44, и до 1 апреля года, следующего
за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями,
а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4.1. статьи 30 ФЗ-44 порядок подготовки отчета, указанного в [части 4](#Par576) статьи 30 ФЗ-44, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства
и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций
и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок
у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО) и форма Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

Согласно части 4 Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 ФЗ-44.

Приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО установлены Требования к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП
и СОНКО.

При проверке в разделе «Отчеты заказчиков» ЕИС в сфере закупок установлено,
что УЧРЕЖДЕНИЕМ Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства
и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен без нарушения установленных сроков 29.03.2017 года.

Нарушение УЧРЕЖДЕНИЕМ требований абзаца 3 части 4 статьи 30 ФЗ-44 не выявлено.

**3. Проверка соблюдения объявленных условий закупки при заключении контракта**

Согласно информации с раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок УЧРЕЖДЕНИЕМ в 2017 году заключено два контракта, один контракт по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме и один контракт по результатам проведения запроса предложений, при проверке которых установлено следующее.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок, [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и части 1 статьи 26 ФЗ-44,
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных
и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд УЧРЕЖДЕНИЯразмещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0194200000517004838 от 04.08.2017года на проведение реставрационных работ на объекте культурного наследия Башня-убежище (сторожевая) с.Нихалой на сумму 4 293 270 руб. 89 коп.

По результатам осуществления указанной закупки УЧРЕЖДЕНИЕМ04.09.2017 года заключен контракт № 10 с ООО Ремонтно-строительной фирмой "Мир".

Согласно разделу 13 информационной карты аукционной документации, пункту 3.1. проекта контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации согласно части 4 статьи 64 ФЗ-44 УЧРЕЖДЕНИЕМ установлено, что срок выполнения работ в течение 2 (двух) месяцев с момента подписания контракта, однако, в пункте 3.1. заключенного государственного контракта № 10 от 04.09.2017 года (Реестровый номер контракта [2201500038117000002](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2202000287415000014)) УЧРЕЖДЕНИЕМ установлено, что срок выполнения работ с момента подписания контракта и до 01.11.2017 года. Таким образом, УЧРЕЖДЕНИЕМ в заключенном государственном контракте установлены иные сроки выполнения работ.

Согласно части 1 статьи 34 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке.

Согласно части 10 статьи 70 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Следовательно, УЧРЕЖДЕНИЕМ в нарушение требований части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 ФЗ-44 государственный контракт № 10 от 04.09.2017 года (Реестровый номер контракта 2201500038117000002) заключен с нарушением объявленных условий срока выполнения работ.

В действиях УЧРЕЖДЕНИЯ содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой предусмотрена ответственность за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок, УЧРЕЖДЕНИЕМ размещено извещение о проведении запроса предложений № 0394200021517000001 от 14.06.2017 года на проведение научно-проектных работ, связанных с разработкой проектной документации на объекте культурного наследия башня-убежище (сторожевая) "Нихалой" на сумму 799 045 руб. 10 коп.

По результатам осуществления указанной закупки УЧРЕЖДЕНИЕМ 29.06.2017 года заключен контракт № 09 с ООО Ремонтно-строительной фирмой "Мир".

Согласно извещению, разделу 4 документации о проведении запроса предложений, пункту 3.1. проекта контракта, который является неотъемлемой документации о проведении запроса предложений согласно части 7 статьи 83 ФЗ-44 УЧРЕЖДЕНИЕМ установлено, срок выполнения работ со дня заключения контракта до 31.07.2017 года, что соответствует информации, указанной в пункте 3.1. заключенного государственного контракта № 09 от 29.06.2017 года (Реестровый номер контракта 2201500038117000001).

Таким образом, нарушения УЧРЕЖДЕНИЕМ объявленных условий срока выполнения работ при заключении контракта № 09 от 29.06.2017 года (Реестровый номер контракта 2201500038117000001) не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях УЧРЕЖДЕНИЯ установлено:

- нарушение требований части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 ФЗ-44.

2. За нарушение УЧРЕЖДЕНИЕМ требований части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 ФЗ-44 в отношении директора УЧРЕЖДЕНИЯ составлен протокол об административном правонарушении № 82/2018 от 09.06.2018 года.

Ведущий специалист-эксперт отдела внутреннего

финансового аудита и контроля Министерства

финансов Чеченской Республики А.Р. Батаева

С актом ознакомлен(а):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (должность) (подпись) (расшифровка подписи)