**А К Т № 87/2018**

**плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест**

10 сентября 2018г. г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 17.08.2018 года   
№ 295 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест и пункта 87 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2018 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 25 декабря 2017 года № 01-03-02/374, главным специалистом-экспертом отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики Шахмуратовым Усманом Омурсолтановичем, проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест (далее – ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест).

Дата начала проверки: 30.08.2018 года.

Дата окончания проверки: 10.09.2018 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководители субъекта проверки:

- с 27.02.2007 г. по 09.04.2017 г. Осмаева Таисия Ярагиевна;

- с 10.04.2017г. по настоящее время Ибрагимова Элиза Сатаевна.

Контрактный управляющий: Митраев Мамед Дудиевич, весь период проверки.

ИНН субъекта проверки: 2016000024.

Место нахождения субъекта проверки: 364052, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. им. Адама Малаева, дом 285.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 23.08.2018 года № 087.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пунктом 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документаций о закупках.

**1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) и комиссии по осуществлению закупок.**

Согласно части 1 статьи 38 ФЗ-44 заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 ФЗ-44 в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ-44 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 ФЗ-44 до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в совместном письме от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и/№АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций» в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Методические рекомендации](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par31) по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.3. Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](file:///C:\Users\1233\Desktop\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\25.%20ГБПОУ%20Грозненский%20техникум%20моды%20и%20дизайна\Согласно%20части%201%20статьи%2038%20Федерального%20закона%20от%205%20апреля%202013%20года.docx#Par54) данных Методических рекомендаций, согласно которому в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Согласно приказу ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест от 09.01.2017 г. № 48/2п «О назначении ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен Митраев Мамед Дудиевич, который имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в ГАОУ «Институт повышения квалификации Министерства Финансов ЧР» в объеме 108 часов, выданный 28.07.2016 года.

В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденной руководителем ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест от 09.01.2017 года.

По результатам проверки нарушение требований статьи 38 ФЗ-44 не выявлено.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при направлении в контрольный орган в сфере закупок на согласование заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44.**

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ-44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений в соответствии с [частями 1](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_551) и [7 статьи 55](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_557) и [частью 18 статьи 83](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\14.%20ГБУ%20#sub_8318)ФЗ-44. Согласование заключения контракта проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. [Порядок](garantF1://70905786.2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест, в 2017 году закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса и запроса предложений не проводились.

В ходе проведения плановой проверки нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 не установлено.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок при утверждении документаций о закупках.**

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест в 2017 году размещено 28 извещений об осуществлении закупок путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

В ходе плановой проверки, выборочным методом были проверены пять закупок [за   
№ 0194200000517001649](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=37983054)от 18.04.2017 года, [№ 0194200000517001652](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=37983054) от 18.04.2017 года,   
№ 0194200000517002116 от 26.04.2017 года, № 0194200000517002119 от 26.04.2017 года   
и № 0194200000517002335 от 28.04.2017 года.

Согласно информации из раздела «Закупки» ЕИС в сфере закупок, [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 339 и части 1 статьи 26 ФЗ-44, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики в ЕИС в сфере закупок для нужд ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест размещены извещения № 0194200000517001649 от 18.04.2017 года на поставку продуктов питания (говядина парная) на сумму 113220 руб. 00 коп.,   
№ 0194200000517001652 от 18.04.2017 года на поставку вафель на сумму 324300 руб. 00 коп.,   
№ 0194200000517002116 от 26.04.2017 года на поставку продуктов питания (кисель, молоко пастеризованное, масло топленое, йогурт, кефир) на сумму **799559**руб. 68 коп.,   
№ 0194200000517002119 от 26.04.2017 года на поставку продуктов питания (сахар) на сумму **239200**руб. 00 коп. и № 0194200000517002335 от 28.04.2017 года на поставку  молочных продуктов питания на сумму **226080**руб. 00 коп о проведении открытых аукционов в электронной форме.

При проверки указанных закупок в аукционных документациях выявлены следующие нарушения.

ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест в пунктах 2.8. проектов контрактов которые являются приложениями аукционных документаций указанных выше закупок установлено, что в случае, предусмотренном пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, заказчик по согласованию с поставщиком договариваются об изменении условий договора, и что при этом заказчик в ходе исполнения договора обеспечивает согласование новых условий договора, в том числе цены и (или) сроков исполнения договора и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных договором.

Согласно части 10 статьи 70 ФЗ-44 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Из части 1 статьи 34 ФЗ-44 следует, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении об осуществлении закупки и документацией о закупке.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 34 ФЗ-44 при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и [статьей 95](file:///D:\21.12.2016\Сборник%20нарушений\СБОРНИК%20НАРУШЕНИЙ%2014.03.2018.docx#sub_95) ФЗ-44.

Пунктом 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44 установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации данное требование относится к казенному учреждению и применение в случае заключения бюджетным учреждением контракта не правомерно. ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест по своей правовой форме является бюджетным учреждением.

Так, частью 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.0) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Таким образом, при утверждении указанных аукционных документаций ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест нарушены требования частей 1 и 2 статьи 34, пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44.

В действиях ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям»   
на 50 мест содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2103) - [7.32](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2263), [7.32.5](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par7777), [статьей 19.7.2](file:///C:\Users\УВАЙС\Desktop\договор.docx#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки, истек срок давности установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанных административных правонарушений.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

В связи изложенным, в отношении должностных лиц ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест, допустивших нарушения частей 1 и 2 статьи 34, части 10 статьи 70 и пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44 при утверждении аукционных документаций закупок [№ 0194200000517001649](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=37983054)от 18.04.2017 года, [№ 0194200000517001652](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=37983054) от 18.04.2017 года,   
№ 0194200000517002116 от 26.04.2017 года, № 0194200000517002119 от 26.04.2017 года   
и № 0194200000517002335 от 28.04.2017 года протоколы об административных правонарушениях по части 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГБУ «Грозненский центр социальной помощи семье и детям» на 50 мест установлено:

- нарушение требования частей 1 и 2 статьи 34, части 10 статьи 70 и пункта 6 части 1 статьи 95 ФЗ-44.

Главный специалист-эксперт   
отдела внутреннего финансового аудита

и контроля Министерства финансов

Чеченской Республики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ У.О. Шахмуратов

С актом ознакомлен (а):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (должность) (подпись) (расшифровка подписи)