



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

от 8 декабря 2011 г. Грозный

№ 01-03 04/303/1

Об утверждении методики проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованиями бюджетного законодательства, оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях и контроля за соблюдением нормативов на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления

В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 8 декабря 2011 г. № 228 «О порядке проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства и оценки качества управления бюджетным процессом»

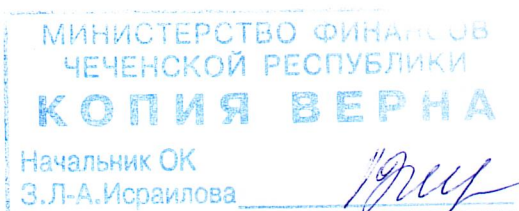
Приказываю:

1. Утвердить методику проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованиями бюджетного законодательства, оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях и контроля за соблюдением нормативов на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра финансов Чеченской Республики А.И. Ибрагимова.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр



Э.А. Исаев

Методика

проведения оценки результатов, достигнутых муниципальными образованиями (городскими округами) Чеченской Республики в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и динамики данных результатов

1. Общие положения

1.1. Сводный показатель оценки достигнутых муниципальными образованиями (городскими округами) Чеченской Республики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов определяется в баллах по следующей формуле:

$$R_i = 0,4 \times K_{li} + 0,6 \times K_{di}, \text{ где:}$$

R_i - сводный показатель оценки достигнутых муниципальными образованиями (городскими округами) Чеченской Республики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;

K_{li} - оценка достигнутого муниципальным образованием (городским округом) Чеченской Республики уровня результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов за последний отчетный год;

K_{di} - оценка динамики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, достигнутых муниципальным образованием (городским округом) Чеченской Республики за последний отчетный год и год, предшествующий отчетному.

Муниципальному образованию (городскому округу) Чеченской Республики, получившему наивысший сводный показатель оценки достигнутых результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, присваивается категория 1.

1.2. Оценка достигнутого муниципальным образованием (городским округом) Чеченской Республики уровня результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов за последний отчетный год осуществляется по следующей формуле:

$$K_{ji} = \sum_{ji} BI_{ji}^{\Gamma}, \text{ где:}$$

BI_{ji}^{Γ} - балльная оценка значения j-го индикатора оценки достигнутых муниципальных образованием (городским округом) Чеченской Республики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов за последний отчетный год.

1.3. Оценка динамики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, достигнутых муниципальным образованием (городским округом) Чеченской Республики за последний отчетный год и год, предшествующий отчетному, осуществляется по следующей формуле:

$$K_{di} = \sum_{ji} \left(BI_{ji}^{\Gamma} - BI_{ji}^{\Gamma-1} \right), \text{ где:}$$

$BI_{ji}^{\Gamma-1}$ - балльная оценка значения j-го индикатора оценки достигнутых муниципальных образованием (городским округом) Чеченской Республики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов за год, предшествующий отчетному.

1.4. Расчет значений индикаторов оценки и оценка динамики достигнутых муниципальных образованием (городским округом) Чеченской Республики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов осуществляются на основе отчетности об исполнении бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики (если иное не установлено настоящим приказом).

1.5. Значение по отдельным индикаторам достигнутых муниципальными образованияами (городскими округами) Чеченской Республики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов принимается равным нулю в следующих случаях:

- выявление ошибок, допущенных при расчете значений индикатора;
- неполное представление в составе отчетности документов и (или) материалов, подтверждающих значение индикатора;
- использование в расчетах значения индикатора недостоверных данных.

1.6. Перечень индикаторов оценки, достигнутых муниципальными образованиями (городскими округами) Чеченской Республики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и соответствующие им значения балльной оценки определяются в соответствии с нижеуказанной таблицей.

Таблица. Индикаторы оценки достигнутых муниципальными образованиями Чеченской Республики результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и соответствующие им значения балльной оценки

Код	Индикатор	Баллы и соответствующие им значения индикаторов				
		0	1	2	3	4
1	Группа индикаторов "Обеспечение сбалансированности и устойчивости региональных и местных бюджетов"					5
1.1	Отношение дефицита бюджета муниципального образования, городского округа Чеченской Республики к доходам без учета объема безвозмездных поступлений, %	10 и более	7-10	5-7	3-5	0-3
1.2	Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	50 и более	30-50	10-30	10 и менее	
1.3	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности муниципального образования, городского округа Чеченской Республики к расходам бюджета, %	1 и более	0,75-1	0,5-0,75	0,25-05	менее 0,25
1.4	Средняя долговая нагрузка на бюджеты муниципальных образований, %	25 и более	15-25	5-15	менее 5	

Группа индикаторов «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления»						
2	Наличие нормативно-правового акта муниципального образования, городского округа, устанавливающего порядок проведения контроля за соблюдением нормативов на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления	нет		да		
3	Группа индикаторов "Реструктуризация бюджетного сектора"					
3.1	Доля казенных учреждений муниципального образования, городского округа, для которых установлены муниципальные задания, в общем числе казенных учреждений муниципального образования, (без учета органов местного самоуправления)	менее 55	55-75	75-95	95 и более	
3.2	Доля муниципальных автономных и бюджетных учреждений, муниципального образования, городского округа, оказывающих муниципальные услуги, в общем числе муниципальных учреждений муниципального образования, городского округа, %	менее 50	50-65	65-80	80 и более	
4	Группа индикаторов "Повышение эффективности распределения бюджетных средств"					
4.1	Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований	нет		да		

	муниципального образования, городского округа Чеченской Республики								
4.2	Наличие не меняющейся в течение отчетного года методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования, городского округа	нет	да						
5	Группа индикаторов "Оптимизация функций государственного и муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения"								
5.1	Публикация результатов мониторинга качества финансового управления осуществлена в средствах массовой информации	нет	да						
6	Группа индикаторов "Развитие информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами и размещение в сети «Интернет» информации о местных бюджетах"								
6.1	Создание специализированного сайта в сети «Интернет», на котором размещается информация о государственных и муниципальных финансах	нет	да						
6.2	Размещение первоначально принятого решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в открытом доступе в сети «Интернет»	нет							да
6.3	Размещение решения о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в открытом доступе в сети «Интернет»	нет							да
6.4	Размещение ежеквартально сведений об исполнении местного	нет							да

2.1. Индикатор 1.1. "Отношение дефицита бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики к доходам без учета объема безвозмездных поступлений" (согласно статье 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в пределах указанной разницы) рассчитывается по следующей формуле:

$$OC1 = \frac{ДЕФ_n - СКО_n - ПА_n}{Д_n - БВП_n} \times 100, \text{ где:}$$

$ДЕФ_n$ - размер дефицита бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики;

$СКО_n$ - размер снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики;

$ПА_n$ - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики;

$Д_n$ - общий объем доходов бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики;

$БВП_n$ - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики из местного бюджета.

До 1 января 2017 года в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит местного бюджета может превышать ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации*.

2.2. Индикатор 1.2. «Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (согласно ст.107 БК РФ) рассчитывается по следующей формуле:

$$OC2 = \frac{ГД_n - ГАР_n}{Д_n - БВП_n} \times 100, \text{ где:}$$

$ГД_n$ - размер государственного долга муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики;

ΓAP_n - размер государственного долга муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики в части предоставленных государственных гарантий;

Δ_n - общий объем доходов бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики;

BBP_n - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики.

До 1 января 2017 года, предельный объем муниципального долга может превысить ограничения установленные пунктом 3 статьи 107 БК, в пределах указанных кредитов в пределах объема муниципального долга по бюджетным кредитам по состоянию на первое января текущего года, и (или) в случае утверждения законом, нормативно-правовым актом представительного органа муниципального образования, о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета бюджетных кредитов, привлекаемых в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов до первого января 2017 года, верхний предел муниципального долга устанавливается соблюдением условием указанных настоящей части.

Значения показателей $\Gamma \Delta_n$, ΓAP_n определяются на основе долговой книги.

2.3. Индикатор 1.3. "Отношение объема просроченной кредиторской задолженности муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики к расходам бюджета" рассчитывается по следующей формуле:

$$OC3 = \frac{ПКРЗ_n}{P_n - PCYBB_n} \times 100, \text{ где:}$$

$ПКРЗ_n$ - объем просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики;

P_n - общий объем расходов бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики;

$PCYBB_n$ - объем расходов бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. Индикатор 1.4. "Средняя долговая нагрузка на бюджеты муниципальных образований" рассчитывается по следующей формуле:

$$OC6 = \frac{\sum MD_i}{\sum D_i - \sum PCUBB_i} * 100$$

, где:

MD_i - размер муниципального долга муниципального района (городского округа) Чеченской Республики на 1 января текущего года;

D_i - объем доходов бюджета муниципального района (городского округа) Чеченской Республики;

$PCUBB_i$ - объем расходов бюджета муниципального района (городского округа) Чеченской Республики, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.9. Индикатор 3.1. "Доля казенных учреждений муниципального образования, городского округа для которых установлены муниципальные задания, в общем числе казенных учреждений муниципального образования (без учета органов местного самоуправления)" рассчитывается по следующей формуле:

$$PB1 = \frac{KГКУЗ}{KГКУ} * 100$$

, где:

$KГКУЗ$ - количество казенных учреждений муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики, для которых установлены государственные задания (без учета муниципальных казенных учреждений Чеченской Республики, являющихся органами местного самоуправления Чеченской Республики);

$KГКУ$ - количество казенных учреждений муниципального образования (городского округа) (без учета муниципальных казенных учреждений, являющихся органами местного самоуправления)

Данный индикатор учитывается при расчете комплексной балльной оценки с 1 января 2011 года.

2.10. Индикатор 3.2. "Доля муниципальных автономных и бюджетных учреждений муниципального образования, городского округа, оказывающих муниципальные услуги, в общем числе муниципальных учреждений муниципального образования, городского округа, %" рассчитывается по следующей формуле:

$$PB2 = \frac{KГAU + KГБУ}{KГУ} * 100$$

, где:

$KГAU$ - количество муниципальных автономных учреждений муниципального образования (городского округа), оказывающих государственные услуги;

$KГБУ$ - количество муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования (городского округа),

оказывающих государственные услуги.

КГУ - общее количество муниципальных учреждений муниципального образования (городского округа), (без учета казенных учреждений, являющихся органами местного самоуправления).

2.11. Индикатор 4.1. "Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики" принимает положительное значение, если:

- порядок (методика) планирования бюджетных ассигнований утверждает форму представления обоснований бюджетных ассигнований, предполагающую составление обоснований для отдельных расходных обязательств, либо выделение в сводной форме отдельных расходных обязательств;

- методика планирования бюджетных ассигнований утверждает методы (порядки) расчета для различных видов (типов) расходных обязательств;

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований утверждены правовым актом без ограничения срока действия.

2.12. Индикатор 4.2. "Наличие не меняющейся в течение отчетного года методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований" принимает положительное значение, если:

- методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований не претерпела каких-либо изменений за отчетный период, не считая изменений технического характера, связанных с изменением федерального законодательства и (или) порядка статистического, налогового, бюджетного учета;
- методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности не претерпела за отчетный период каких-либо изменений для всех типов муниципальных образований.

2.13. Индикатор 5.1. "Публикация данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств" принимает положительное значение, если:

- порядок проведения мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств установлен правовым актом Правительства Чеченской Республики;

- публикация результатов мониторинга качества финансового управления осуществляется в средствах массовой информации и (или) в сети Интернет (на официальных сайтах органов государственной власти Чеченской Республики);

- опубликованные результаты мониторинга включают в себя оценку качества финансового управления всех главных распорядителей бюджетных средств регионального бюджета;

- мониторинг качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств проведен не ранее чем один год назад (по отношению к отчетной дате).

2.14. Индикатор 6.1. "Создание специализированного сайта Чеченской Республики в сети Интернет, на котором размещается информация о государственных и муниципальных финансах" принимает положительное значение, если:

- на сайте размещена актуальная информация об исполнении бюджета муниципального образования (городского округа) Чеченской Республики, актуальные редакции ведомственных и долгосрочных целевых программ, информация об исполнении целевых программ

- принят нормативный правовой акт Чеченской Республики, устанавливающий перечень и периодичность размещения информации о государственных и муниципальных финансах в сети Интернет.

2.15. Индикатор 7.1. "Наличие хотя бы одного муниципального поселения, в муниципальном образовании в котором все муниципальные учреждения являются казенными" принимает положительное значение, если хотя бы в одном муниципальном поселении муниципального образования все муниципальные учреждения являются казенными.

Данный индикатор учитывается при расчете комплексной балльной оценки с 1 января 2011 года.

2.16. Индикатор 7.2. "Муниципальное образование, в котором фактические доходы местного бюджета за отчетный период превышают первоначальный план" рассчитывается по следующей формуле:

$$МУ3 = \frac{МО(кпд)}{МО} \times 100, \text{ где:}$$

МО(кпд) - число муниципальных поселений муниципального образования, у которых фактические доходы бюджета в отчетном году превысили первоначальный план (без учета безвозмездных поступлений);

МО - число муниципальных поселений муниципального образования.

2.17. Индикатор 7.3. "Доля муниципального услуг муниципального образования, в отношении которых нормативно установлены требования к качеству их оказания" рассчитывается по следующей формуле:

$$МУ4 = \frac{МУ(стд)}{МУ} \times 100, \text{ где:}$$

МУ(стд) - количество муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики, в отношении которых муниципальными правовыми актами были установлены требования к качеству оказания (без учета муниципальных услуг по осуществлению юридически значимых действий);

МУ - общее количество муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов городских округов и муниципальных районов, на отчетную дату (без учета муниципальных услуг по осуществлению юридически значимых действий).