ПРОЕКТ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Чеченской Республики на 2021 годи на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Основные направления долговой политики Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Перечня обязательств субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих включению в соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, являющегося приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», и определяют основные цели, направления и ожидаемые результаты деятельности по управлению государственным долгом Чеченской Республики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

Долговая политика Чеченской Республики является частью бюджетной политики Чеченской Республики и определяет стратегию управления государственным долгом Чеченской Республики, направленную на эффективное управление государственным долгом Чеченской Республики и ожидаемые результаты деятельности по управлению государственным долгом Чеченской Республики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

1. Итоги реализации долговой политики Чеченской Республики в 2016­2019 годах представлены в приложении 1 к настоящим Основным направлениям.
2. Результаты анализа текущего состояния государственного долга Чеченской Республики и прогноз показателей государственного долга Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в приложении 2 к настоящим Основным направлениям.
3. Результаты оценки уровня долговой устойчивости Чеченской Республики на 1 января 2021 года представлены в приложении 3 к настоящим Основным направлениям.
4. Исходя из результатов анализа реализации долговой политики Чеченской Республики в 2016-2019 годах, текущего состояния государственного долга Чеченской Республики и прогноза показателей государственного долга Чеченской Республики на 2021-2023 годы, оценки уровня долговой устойчивости Чеченской Республики на 1 января 2021 года, учитывая обязательств Чеченской Республики, в соответствии с соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Чеченской Республики и дополнительными соглашениями к ним о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам (далее - соглашения с Минфином России), основными целями долговой политики Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:
5. сохранение объема государственного долга Чеченской Республики на экономически безопасном уровне;
6. соблюдение ограничений по объему государственного долга субъекта Российской Федерации и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями с Минфином России;
7. обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Чеченской Республики;
8. создание условий для повышения уровня долговой устойчивости Чеченской Республики, определяемой в соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и эффективного управления государственным долгом Чеченской Республики на среднесрочную и долгосрочную перспективу.
9. Исходя из указанных целей долговой политики Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основными направлениями долговой политики Чеченской Республики в 2021-2023 годах являются:
10. поддержание государственного долга Чеченской Республики на уровне, не превышающем предельный уровень, предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России;
11. равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Чеченской Республики (далее - республиканский бюджет) во времени;
12. осуществление контроля за сохранением долговой нагрузки на управляемом уровне в существующих и прогнозируемых экономических условиях при среднесрочном планировании государственных заимствований;
13. создание условий для диверсификации долгового портфеля Чеченской Республики;
14. создание условий для отнесения Чеченской Республики к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, определяемой в соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
15. сохранение безупречности репутации Чеченской Республики как заемщика;
16. использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Чеченской Республики посредством корректировки сроков привлечения и сокращения объемов заимствований, досрочного погашения долговых обязательств Чеченской Республики с учетом результатов исполнения республиканского бюджета;
17. обеспечение своевременного, полного и качественного учета долговых обязательств;
18. открытость и прозрачность информации о состоянии государственного долга Чеченской Республики.
19. Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Чеченской Республики, являются:
20. риск неисполнения бюджетных назначений по доходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;
21. риск увеличения расходов республиканского бюджета в связи с принятием на федеральном уровне правовых актов, обусловливающих дополнительные расходные обязательства Чеченской Республики, не обеспеченные источниками их финансирования.
22. Основными направлениями минимизации рисков, связанных с управлением государственным долгом Чеченской Республики, являются:
23. обеспечение реалистичности бюджетных проектировок по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;
24. увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета;
25. совершенствование системы управления государственным долгом Чеченской Республики;
26. Реализация долговой политики Чеченской Республики в 2021-2023 годах должна позволить:
27. обеспечить размер государственного долга Чеченской Республики на уровне, не превышающем предельный уровень, предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России;
28. обеспечить соблюдение требований по доле расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России в сфере межбюджетных отношений;
29. сохранить финансовую и долговую устойчивость Чеченской Республики;
30. не допустить единовременного отвлечения значительного объема средств республиканского бюджета на погашение и обслуживание государственного долга Чеченской Республики;
31. минимизировать расходы на обслуживание государственного долга Чеченской Республики;
32. обеспечить доступность информации о государственном долге Чеченской Республики.

Приложение 1

к Основным направлениям долговой политики

Чеченской Республики на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

Итоги реализации долговой политики Чеченской Республики

в 2016-2019 годах

 (в млн. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Значение показателя на конец периода |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | **Государственный долг Чеченской Республики** | **5 571,0** | **4 871,1** | **4 679,1** | **4 487,0** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1.1 | Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 4 871,0 | 4 171,1 | 3 979,1 | 3 787,0 |
| 1.2 | Государственные гарантии  | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 700,0 |
| 1.3 | Долговые обязательства по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга | 866,8 | 710,4 | 196,2 | 196,1 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 2.1 | по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  | 732,5 | 699,9 | 192,1 | 192,1 |
| 2.2 | по государственным гарантиям  | 88,7 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3 | расходы на обслуживание государственного долга (выплаты процентов) | 45,6 | 10,5 | 4,1 | 4,0 |
| 3 | Доля объема годовой суммы расходов по платежам по погашению задолженности и обслуживанию государственного долга в общем объеме расходов, в % | 1,3 | 0,97 | 0,26 | 0,22 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 3.1 | доля объема расходов на обслуживание государственного долга, в % | 0,08 | 0,02 | 0,25 | 0,01 |
| 4 | Долговая нагрузка, определенная как отношение объема государственного долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, в % | 53,1 | 43,9 | 42 | 32,8 |

 Приложение 2

к Основным направлениям долговой политики

Чеченской Республики на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

Текущее состояние государственного долга Чеченской Республики

и прогноз показателей государственного долга Чеченской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

 (в млн. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование показателя** | **Оценка на конец 2020****года** | **Прогноз на конец периода** |
| **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| 1 | Государственный долг Чеченской Республики | 3 787,0 | 3 595,0 | 3 402,9 | 3 210,8 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
| 1.1 | Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджету | 3 787,0 | 3 595,0 | 3 402,9 | 3 210,8 |
| 1.2 | Государственные гарантии | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3 | Долговые обязательства по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций | 0 | 0 | 0 | 0 |

Приложение 3

к Основным направлениям долговой политики

Чеченской Республики на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

Оценка

уровня долговой устойчивости

 Чеченской Республики на 1 января 2021 года

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование показателя** | **Значение показателя на 1 января 2021 года**  | **Критерии отнесения к группам заемщиков с долговой устойчивостью (ДУ)** |
| **с высокой ДУ**  | **со средней ДУ** | **с низкой ДУ** |
| 1 | Объем государственного долга Чеченской Республики (тыс. рублей) | 4 487 006,2 | х | х | х |
| 2 | Общий объем доходов, без учета безвозмездных поступлений (тыс. рублей) | 13 962947,7 | х | х | х |
| 3 | Объем дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (тыс. рублей) | 48 815 551,7 | х | х | х |
| 4 | Объем субвенций бюджету Чеченской Республики (тыс. рублей) | 12 488 518,1 | х | х | х |
| 5 | Общий объем расходов бюджета Чеченской Республики (тыс. рублей) | 99 698 902,6 | х | х | х |
| 6 | Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Чеченской Республики, возникшего по состоянию на 1 января 2018 года (тыс. рублей) | 3 787,0 | х | х | х |
| 7 | Платежи, направленные в 2019 году на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения в 2020 году (тыс. рублей) | 0 | х | х | х |
| 8 | Расходы бюджета Чеченской Республики на обслуживание долга (тыс. рублей) | 3 787,0 | х | х | х |
| 9 | Отношение объема государственного долга Чеченской Республики к общему объему доходов, без учета безвозмездных поступлений (процент) | 28,0 | не более 25 | от 25 до 45 | более 45 |
| 10 | Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Чеченской Республики, возникшего по состоянию на 1 января 2019 года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января 2020 года, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (процент) | 0,02 | не более 13 | от 13 до 20 | более 20 |
| 11 | Доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов, без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций (процент) | 0,003 | не более 5 | от 5 до 8 | более 8 |

По результатам анализа приведенных выше показателей долговой устойчивости субъекта Российской Федерации, Чеченская Республика в соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится к группе субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости.