**А К Т № 21/2015**

**плановой проверки ГБОУ СПО «Грозненский политехнический техникум»**

02 ноября 2015 года г. Грозный

 На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 12.10.2015 года № 01-03-01/117 «О проведении плановой проверки ГБОУ СПО «Грозненский политехнический техникум» и пункта 21 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения заказчиками Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2015 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 05.05.2015 года
№ 01-03-01/34, группой сотрудников Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахмуратова У.О. - главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики, руководителя группы;

- Алаева А.Ш. - главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики,

проведена плановая проверка ГБОУ СПО «Грозненский политехнический техникум» (далее – техникум).

Дата начала проверки: 20.10.2015 года.

Дата окончания проверки: 02.11.2015 года.

Проверяемый период проверки: с 1 января по 31 декабря 2014 года.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководитель субъекта проверки:

Амхадов Вагид Вайнович, весь период проверки.

Контрактный управляющий субъекта проверки:

- с 14.01.2014 года по 27.03.2014 года Юсупхаджиева Яхита Гиланиевна;

- с 27.03.2014 года по настоящее время Дадаев Магомед-Эми Асламбекович.

Место нахождения субъекта проверки: 364043, Чеченская Республика,
г. Грозный, пос. Загряжский.

Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 12.10.2015 года № 021.

 Проверка проводилась в соответствии с утвержденной программой выборочным методом по документам, представленным техникумом, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по следующим вопросам:

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о заключении контрактов.

 **1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и утверждении контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок**

 Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ) заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта контрактного управляющего. Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно части 23 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Приказом техникума от 14.01.2014 года № 11-к «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена главный бухгалтер Юсупхаджиева Яхита Гиланиевна, которая имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг», выданное Негосударственным образовательным учреждением Межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир», 12 февраля 2014 года, однако документа (свидетельства), подтверждающего наличие профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов не имеет. Таким образом, техникумом в нарушение части 23 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ контрактным управляющим назначено лицо, не имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

 Приказом техникума от 27.03.2014 года № 60-к «О назначении лица контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на первого заместителя директора Дадаева Магомед-Эми Асламбековича, который имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» ГАОУ «Институт повышения квалификации Министерства финансов ЧР», выданное 21 марта 2014г. который является документом (свидетельства), подтверждающим наличие профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов.

В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностной инструкцией о контрактном управляющем, утвержденным приказом № 60-к от 27.03.2014 года Согласно части 1 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно части 3 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ заказчик может создать единую комиссию по осуществлению закупок, число членов которых должно быть не менее пяти человек.

Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом техникума от 29.03.2014 года № 64-к «О создании единой комиссии по осуществлению закупок» создана единая комиссия по осуществлению закупок, состоящая из пяти членов, трое из которых имеют документ о повышении квалификации в сфере закупок. В своей деятельности единая комиссия по осуществлению закупок руководствуется положением, утвержденным приказом техникума от 29.03.2014 года № 64-к.

По результатам проверки нарушение требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ не выявлено.

Руководствуясь статьей 94 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, приказом техникума № 17-к от 14.01.2014 года «О создании приемочной комиссии и назначении ответственных за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактами» создана приемочная комиссия в целях организации приемки товаров, работ, услуг, включая проведение экспертизы.

В своей деятельности приемочная комиссия руководствуется положением, утвержденным приказом техникума от 14 .01.2014 года № 17-к.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов-графиков**

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 761 и Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года
«Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков») (далее - Приказ
761/№ 20н), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (совместный приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 544 и Федерального казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года
«Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы») (далее – Особенности, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н). Приказом № 544/№ 18н утверждены особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, согласно которым планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Чеченской Республики на 2014 год был утвержден Законом Чеченской Республики от 31 декабря 2013 года № 44-РЗ «О бюджете Чеченской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Таким образом, план-график закупок техникума на 2014 год должен быть размещен до 31.01.2014 года, в нарушение требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ техникумом план-график закупок опубликован только
24.03.2014 года. В действиях техникума содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 1.4. статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению и направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

 При проверке планов-графиков закупок техникума на 2014 год в реестре планов-графиков и планов закупок на общероссийском сайте [wwwHYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/".HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"zakupkiHYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/".HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"govHYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/".HYPERLINK "http://www.zakupki.gov.ru/"ru](http://www.zakupki.gov.ru/) выявлены следующие нарушения требований Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ:

 1. При указании данных о заказчике, предусмотренных формой плана-графика закупок по строке «ОКАТО», не указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО»
№ 96701000001, что является нарушением требования подпункта 1 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112
Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

 2. В столбце 1 плана - графика по всем закупкам не указаны коды бюджетной классификации Российской Федерации (КБК), содержащие, в том числе, код вида расходов (КВР), детализированный до подгруппы и элемента КВР, что является нарушением требований перечисления «а» подпункта 2 пункта 5 Приказа
№ 544/№ 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

 3. В столбце 6 плана-графика закупок не приводятся:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ;

- запреты на допуск товаров, работ, услуг, а также ограничения и условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (при наличии таких запретов, ограничений, условий);

- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (при наличии таких преимуществ);

- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (при наличии таких требований);

- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, либо об установлении требований к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (при наличии таких ограничений или требований);

- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги;

Не установление данных требований является нарушением требования перечисления «е» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ
№ 544 и ФК № 18н и части 2 статьи Федерального закона от 05.04.2013 года
№ 44-ФЗ.

 4. В столбце 7 плана - графика в некоторых случаях закупок не указывается единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ), что является нарушением подпункта «ж» пункта 2 статьи 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18 и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

 5. В столбце 8 плана - графика в некоторых случаях закупок не указано количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения, предусмотренными в столбце 7 формы плана-графика (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен), что является нарушением требований перечисления «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н.

 6. Во всех планах-графиках в нижнем правом углу не указывается информация об исполнителе, что является нарушением подпункта 7 пункта 5 Особенностей, утв. приказом МЭР РФ № 544 и ФК № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

**3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при внесении в реестр контрактов на общероссийском сайте[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о заключении контрактов**

Техникумом в 2014 году на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено 15 аукционов. Выборочным методом была проверена 1 закупка за номером
 № 0194200000514009836 от 27.11.2014 г.

 [Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) как уполномоченным органом согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года
№ 339, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение от 27.11.2014 года
№ 0194200000514009836 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку студенческой формы на общую сумму 2 886 863 руб. 84  коп. По результатам определения поставщика заключен контракт (гражданско-правовой договор) от 23.12.2014 года № 145765 (далее - Договор) с победителем ООО «СТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» на сумму 2 857 994 руб. 44 коп.

При проверке установлено следующее:

 Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года
№ 44-ФЗ информация, указанная в [пунктах 8](#Par2275), [10](#Par2277), [11](#Par2278) и [13 части 2](#Par2284) статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в течение трех рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Согласно платежному поручению техникума № 602153 оплата поставленного товара по Договору произведена 26.12.2014 года. При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что техникумом информация об исполнении Договора размещена 19.10.2015 года с нарушением установленных сроков.

 Таким образом, техникумом нарушены требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. В действиях техникума содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

 Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

 Согласно части 6 статьи 103 ФЗ-44 порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 2 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

При проверке в реестре контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что техникумом документ приемочной комиссии о приемке поставленного товара по Договору не направлен в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Таким образом, техникумом нарушены требования части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ. В действиях техникума содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**Выводы по результатам проверки:**

 1. В действиях техникума установлены:

 - 1 (одно) нарушение требования части 23 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

 - нарушения требований Приказа МЭР РФ и ФК РФ № 544 / № 18н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года 44- ФЗ;

 - 1 (одно) нарушение требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года 44- ФЗ;

 - 1 (одно) нарушение требования части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года 44- ФЗ.

 2. Выдать техникуму предписание:

 - о соблюдении при формировании плана-графика закупок требований части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44- ФЗ, Приказа МЭР РФ
№ 761 и ФК № 20н, приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы».

 3. Направить материалы проверки в отдел внутреннего финансового аудита и контроля Министерства финансов Чеченской Республики для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательств Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель группы:

Шахмуратов У.О. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Члены группы:

Алаев А.Ш. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_