**А К Т № 19/2022**

**плановой (выездной) проверки в государственном казенном учреждении «Отдел труда и социального развития» Наурского района**

23.03.2022 г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики   
от 28 февраля 2022 года № 85 «О проведении плановой проверки в государственном казенном учреждении «Отдел труда и социального развития» Наурского района», пункта 19 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственными заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 30 декабря 2021 года № 662, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя инспекции;

- Сайдалиевой Зареты Руслановны, главного специалиста – эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Отдел труда и социального развития» Наурского района

**Сроки проведения проверки:**

Дата начала проверки: 5 марта 2022 года;

Дата окончания проверки: 18 марта 2022 года;

Проверка по местонахождению государственного казенного учреждения «Отдел труда и социального развития» Наурского района: с 5 марта 2022 года по 18 марта 2022 года.

**Проверяемый период проверки**:

В части соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 17 февраля 2021 года по 3 марта 2022 года.

**Краткие сведения об организации:**

|  |
| --- |
| Полное наименование: Государственное казенное учреждение «Отдел труда и социального развития» Наурского района. |
| Сокращенное наименование – ГКУ «ОТСР Наурского района».  Далее по тексту – ГКУ «ОТСР Наурского района». |
| Место нахождения: 366120, Чеченская Республика, Наурский район, Наурская станица, улица Октябрьская, дом 41. |
| ИНН: 2008001666 |
| Телефон/факс: + 7 (87143) 22346. |
| Руководитель субъекта проверки: руководитель, Чигаева Залина Аликовна, с 5 марта 2018 года по настоящее время. |
| Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего Илаева Адама Аслановича.  Субъект проверки извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 28 февраля 2022 года № 19. |

**Цель проверки**: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Предмет проверки**: Соблюдение ГКУ «ОТСР Наурского района» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГКУ «ОТСР Наурского района», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГКУ «ОТСР Наурского района», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Первый этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, находящихся   
в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет   
их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок.

**Второй этап плановой проверки** - рассмотрение закупок, контракты   
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по вопросам:

**Вопрос № 1.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках.

**Вопрос № 2.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Вопрос № 3.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

**Вопрос № 4.** Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта.

1. **Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего) в соответствии со статьей 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации из плана – графика закупок ГКУ «ОТСР Наурского района» совокупный годовой объем закупок на 2021 финансовый год - 3 063 876 рублей и на 2022 финансовый год – 2 434 289 рублей.

Следовательно, ГКУ «ОТСР Наурского района» в вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

При проверке соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу ГКУ «ОТСР Наурского района» от 01.11.2013 № 3 контрактным управляющим назначен Такаев Рустам Нажмудинович и приказом от 29.03.2021 № 5-л/с уволен по собственному желанию.

Приказом от 02.04.2021 № 31-1 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен Илаев Адам Асланович, который не имеет соответствующего образования в сфере закупок.

Таким образом, в ходе проведения проверки соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ ГКУ «ОТСР Наурского района» установлено нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС   
в сфере закупок:

- план-график закупок ГКУ «ОТСР Наурского района» за 2021-2022;

- копия приказа ГКУ «ОТСР Наурского района» от 01.11.2013 № 3;

- копия приказа ГКУ «ОТСР Наурского района» от 29.03.2021 № 5-л/с;

- копия приказа ГКУ «ОТСР Наурского района» от 02.04.2021 № 31-1.

**2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](#sub_262) и [3](#sub_263) статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут бытьсозданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченныена определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р   
«О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» [Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=660045) определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГКУ «ОТСР Наурского района» для определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд.

Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТСР Наурского района» требований статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГКУ «ОТСР Наурского района» комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГКУ «ОТСР Наурского района» за проверяемый период не создавалась.

В период проверки изучены следующие документы:

- информация из ЕИС в сфере закупок.

**Первый этап плановой проверки.**

**Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии с [частью 2 статьи 99](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/992) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято [постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/74731940/0) (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 [Правил](#sub_1000) осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ   
№ 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения [законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70353464/2) о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с [пунктами 27 - 39](#sub_1027) и [42](#sub_1042) данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в [пункте 8](#sub_1008) рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГКУ «ОТСР Наурского района» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты   
по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

**Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в ЕИС в сфере закупок извещений об осуществлении закупок, а также при формировании и утверждении документаций о закупках.**

На основании изменений, внесенных Федеральным законом от 2 июля 2021 года [№ 360-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389219/5bdc78bf7e3015a0ea0c0ea5bef708a6c79e2f0a/#dst100034), вступивших в силу с 1 января 2022 года в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее – электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее – закрытый электронный конкурс);

2)  аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее – электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее – закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее – электронный запрос котировок).

При проверке в разделе «Закупки» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГКУ «ОТСР Наурского района» за проверяемый период конкурентным способом закупки не проводились.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения   
о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

Частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ предусмотрены случаи, дающие заказчику право на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ на основании изменений, внесенных Федеральными законами от 1 июля 2021 года [№ 277-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388794/b004fed0b70d0f223e4a81f8ad6cd92af90a7e3b/#dst100013), от 2 июля 2021 года [№ 360-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389219/5bdc78bf7e3015a0ea0c0ea5bef708a6c79e2f0a/#dst100034), вступающих в силу с 1 января 2022 года заключение контракта в соответствии с [пунктом 6 части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2669), [пунктом 6 части 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2678), [пунктом 2 части 4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2681), [частями 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2682) - [7 статьи 52](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/1fffdc25ba7f354f04feb1f66666e243fa953f47/#dst2684) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями [части 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388926/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1685) статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

[Порядок](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71005786/2000) согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014   
№ 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГКУ «ОТСР Наурского района» за проверяемый период в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

**Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.**

На предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ проверены два государственных контракта № 01 от 24.01.2022 [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) и № 02 от 24.01.2022 [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166622000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на услуги, оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22 января 2007 года № 36 установлено, что данные Правила устанавливают порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение переданного органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат (включая расходы на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг).

Согласно пункту 9 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июля 2005 года № 485 выплаты пособия по безработице, материальной помощи и стипендии производятся в соответствии с договором через организации федеральной почтовой связи.

Согласно пункту 9 Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 июня 2012 года № 10н перечисление денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, в кредитные организации или почтовые отделения связи обеспечивают территориальные органы Федерального казначейства. Перечисление, зачисление на счета безработных граждан денежных средств, предназначенных для социальных выплат, осуществляют кредитные организации. Доставку денежных средств, предназначенных для социальных выплат безработным гражданам, осуществляют почтовые отделения связи.

Таким образом, основанием ГКУ «ОТСР Наурского района» для заключения указанных выше государственных контрактов с Управлением Федеральной почтовой связи Чеченской Республики - филиала ФГУП «Почта России», как с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ является заявление получателя пособий (реестр заявлений).

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно распоряжению Правительства Чеченской Республики от 30.04.2013 года № 111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, государственным заказчиком Чеченской Республики уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке соблюдения ГКУ «ОТСР Наурского района» требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГКУ «ОТСР Наурского района» уведомления о заключении государственных контрактов № 01 от 24.01.2022 [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) и № 02 от 24.01.2022 [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166622000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)) в Министерство финансов Чеченской Республики направлены без нарушения сроков 25.01.2022.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- государственный контракт № 01 от 24.01.2022 [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 2200200105020000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002));

- государственный контракт № 02 от 24.01.2022 [(Реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166622000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2201400267519000002)).

**Вопрос № 4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении, изменении и расторжении контракта.**

Из части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

1) наименование заказчика;

2) источник финансирования;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с [пунктами 13](#sub_93113) и [17 части 1 статьи 93](#sub_93117) Федерального закона № 44-ФЗ;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная [усиленной электронной подписью](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12184522/51) заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное [пунктом 7 части 2 статьи 83](#sub_8327), [пунктом 3 части 2 статьи 83.1](#sub_831023) и [пунктом 28 части 1 статьи 93](#sub_93128) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и [пунктом 52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе, утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство).

Частью 6 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно абзацу 3 пункта 2 данного постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» и пункту 1 Приказа Федерального казначейства от 22 декабря 2015 года № 354 «О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» с 1 января 2016 года введена ЕИС в сфере закупок.

Согласно информации, размещенной ГКУ «ОТСР Наурского района» в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГКУ «ОТСР Наурского района» заключено 4 государственных контракта. На предмет соблюдения ГКУ «ОТСР Наурского района» требований статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ выборочным методом были проверены следующие государственные контракты:

- государственный контракт № 02 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000001);

- государственный контракт № 01 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000002);

- государственный контракт № 02 от 24.01.2022 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166622000001).

При проверке данных государственных контрактов на предмет соблюдения требований статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что ГКУ «ОТСР Наурского района» в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в двух случаях направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением сроков, а именно:

- акт от 28.02.2021 № 075000u00000168 по государственному контракту № 02 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000001) размещен 12.03.2021;

- акт от 28.02.2021 № 075000u00000169 по государственному контракту № 01 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000002) размещен 09.03.2021.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 05 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут [дисциплинарную](garantF1://12025268.192), гражданско-правовую, [административную](garantF1://12025267.0), [уголовную ответственность](garantF1://10008000.0) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В действиях ГКУ «ОТСР Наурского района» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](#Par2103) - [7.32](#Par2263), [7.32.5](#Par2353), [частью 7 статьи 19.5](#Par7777), [статьей 19.7.2](#Par7938) данного Кодекса).

На момент проведения плановой проверки в ГКУ «ОТСР Наурского района» истек установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях при размещении информации, указанной в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а именно акт от 28.02.2021 № 075000u00000168 по государственному контракту № 02 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000001) и акт от 28.02.2021 № 075000u00000169 по государственному контракту № 01 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000002) с нарушением требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при [истечении сроков давности](file:///\\Albert\ПАПКА%20ОБМЕНА\ПАПКА%20ОБМЕНА%202016%20ГОДА\ПРОВЕРКИ%20(плановые%20и%20внеплановые)%20-%20ПРИКАЗЫ%20И%20УВЕДОМЛЕНИЯ\Плановые\05.%20ГКУ%20КЦСОН%20г.%20Аргун\3.%20Утвер.%20аукцион.%20докумен%20+\4.%20Постановление%20о%20прекращении%20АД%20в%20связи%20с%20истечением%20срока%20давности.docx#sub_45) привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 и пункта 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «ОТСР Наурского района», допустившего нарушения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, при размещении информации указанной в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по государственным контрактам № 02 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000001) и № 01 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000002) протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС   
в сфере закупок:

- информация из раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;

- копия государственного контракта № 02 от 22.01.2021;

- копия акта от 28.02.2021 № 075000u00000168;

- копия государственного контракта № 01 от 22.01.2021;

- копия акта от 28.02.2021 № 075000u00000169.

**Выводы по результатам проверки:**

1. В действиях ГКУ «ОТСР Наурского района» установлено:

- нарушение требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части назначения контрактного управляющего не имеющего соответствующего образования;

- нарушение требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части несвоевременного размещения информации, указанной в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по государственным контрактам № 02 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000001) и № 01 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000002).

2. За нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выдать предписание об устранении нарушения путем представления документов, подтверждающих прохождение соответствующего дополнительного профессионального образования в сфере закупок, либо назначения контрактного управляющего, имеющего профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, предусмотренной частью 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

3. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 и пункта 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГКУ «ОТСР Наурского района» допустившего нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном размещении информации, указанной в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по государственным контрактам № 02 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000001) и № 01 от 22.01.2021 (реестровый номер контракта в ЕИС в сфере закупок 3200800166621000002), протоколы об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлены.

Акт составлен в 1-м экземпляре.

Руководитель инспекции -

Начальник отдела внутреннего

финансового аудита и контроля

в сфере государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики М.Т. Шахбиев

Главный специалист – эксперт

отдела внутреннего финансового

аудита и контроля в сфере

государственных закупок

Министерства финансов

Чеченской Республики З.Р. Сайдалиева