

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Чеченской Республики на проект Закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение Счетной палаты Чеченской Республики на проект Закона Чеченской Республики № 1492-5с «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту «Заключение») подготовлено в соответствии со ст. 62 п. 6 и 7 Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» и ст. 8 пункта 2 Закона Чеченской Республики «О Счетной палате Чеченской Республики».

Заключение рассмотрено и утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Чеченской Республики от 29 ноября 2024 года № 8.

Формирование доходов республиканского бюджета Чеченской Республики на 2025 год осуществлялось в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, прогноза социально-экономического развития Чеченской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

При формировании проекта республиканского бюджета учитывались налоговое и бюджетное законодательство, а также законодательство Российской Федерации и Чеченской Республики о налогах и сборах, вступающее в силу с 1 января 2025 года.

При подготовке Заключения проанализирована деятельность главных распорядителей средств республиканского бюджета, иных участников бюджетного процесса по составлению проекта Закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует статье 55 Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике».

Основные характеристики республиканского бюджета на 2025 год, определенные исходя из прогнозируемого уровня инфляции, не превышающего 4,5 процента (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года):

1) прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в сумме 98 580 240,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездных и безвозвратных поступлений в сумме 72 268 841,3 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов в сумме 26 311 398,7 тыс. рублей;

2) общий объем расходов республиканского бюджета в сумме 107 203 983,0 тыс. рублей (значение этого показателя при принятии республиканского бюджета на 2024 год было 140 086 661,8 тыс. рублей);

3) нормативную величину резервных фондов в сумме 435 200,0 тыс. рублей, в том числе резервного фонда Главы Чеченской Республики в сумме

165 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики в сумме 236 000,0 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Чеченской Республики по чрезвычайным ситуациям в сумме 34 200,0 тыс. рублей;

4) верхний предел государственного внутреннего долга Чеченской Республики на 1 января 2026 года в сумме 16 729 541,9 тыс. рублей (значение этого показателя при принятии республиканского бюджета на 2024 год было 17 516 985,6 тыс. рублей);

5) прогнозируемый дефицит республиканского бюджета в 2025 году по расходам в сумме 8 623 743,0 тыс. рублей (значение этого показателя при принятии республиканского бюджета на 2024 год было 16 709 568,3 тыс. рублей).

Выводы и предложения:

1. Определены источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2025 год. В основном, это средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

2. Определены источники доходов республиканского бюджета на 2025 год в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом о федеральном бюджете на 2025 год, с учетом нормативов распределения доходов между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований Чеченской Республики.

Основные параметры доходов республиканского бюджета на 2025 год (тыс. рублей)

Наименование доходов	2024*		2025	
	Сумма (тыс. рублей)	Уд. вес в общей сумме доходов (в %)	Сумма (тыс. рублей)	Уд. вес в общей сумме доходов (в %)
Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:	22 262 908,2	18,0	26 311 398,7	26,7
Налоговые доходы всего,	21 065 936,0	17,1	23 753 988,7	24,1
из них:				
Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	2 224 758,5	1,8	2 098 064,7	21,3
Налог на доходы физических лиц	8 433 551,0	7,7	11 948 414,0	12,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	4 249 810,5	3,4	4 505 661,7	4,6
Налог на имущество организаций	3 795 640,0	3,1	4 185 974,0	4,2
Транспортный налог	871 101,0	0,7	907 035,0	0,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за	9 040,0	0,007	12 620,0	0,01

пользование природными ресурсами				
Государственная пошлина	94 394,0	0,07	96 219,3	0,1
Неналоговые доходы всего,	1 102 578,2	0,7	1 437 751,0	1,5
из них:				
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	-	-	-	-
Платежи при пользовании природными ресурсами	-	-	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	-	-	-
Административные платежи и сборы	-	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	-	-	-
Безвозмездные поступления всего, из них:	101 114 185,3	82,5	72 268 841,3	73,3
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности	60 334 828,8	43,3	60 334 828,8	61,2
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	-	-	-	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	31 912 966,2	32,0	4 569 098,0	46,3
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7 587 647,4	5,5	7 263 126,6	73,7
Иные межбюджетные трансферты	1 278 742,9	1,6	101 787,9	0,1
ИТОГО ДОХОДОВ	123 377 093,5	100,0	98 580 240,0	100,0

* При принятии республиканского бюджета на 2023 год.

3. Утверждён перечень главных администраторов (администраторов) доходов республиканского бюджета, бюджетов городских округов, муниципальных районов и бюджетов поселений – органов государственной власти Чеченской Республики.

4. При формировании расходной части бюджета соблюден принцип полного обеспечения всех расходных обязательств, установленных нормативными актами Российской Федерации и Чеченской Республики.

Утверждена ведомственная структура расходов республиканского бюджета на 2025 год.

Республиканский фонд финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов на 2025 год предусмотрен в сумме 3 785 030,3 тыс. рублей (значение этого показателя при принятии республиканского бюджета на 2024 год было 4 375 249,7 тыс. рублей).

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов и городских округов, а также субсидии из бюджетов муниципальных районов и городских округов могут уменьшаться и увеличиваться в размере сумм свободных остатков средств на балансовых счетах по учету бюджетных средств муниципальных районов и городских округов по состоянию на 1 января 2025 года при условии отсутствия

кредиторской задолженности на конец 2024 года. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов направляется, в первую очередь, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие социально значимые выплаты.

5. Разработана Программа государственных внутренних заимствований Чеченской Республики на 2025 год, предоставление государственных гарантий Чеченской Республики и бюджетных кредитов в 2025 году.

6. Особенности исполнения республиканского бюджета в 2025 году заключаются в том, что указы Главы Чеченской Республики, постановления и распоряжения Правительства Чеченской Республики, принятые после вступления в силу настоящего Закона и влекущие дополнительные расходы, не предусмотренные в настоящем Законе, должны содержать норму, предусматривающую источник их финансирования в текущем году. Нормативные правовые акты, влекущие дополнительные расходы за счет средств республиканского бюджета на 2025 год, а также сокращающие его доходную базу, реализуются и применяются только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в республиканский бюджет с внесением соответствующих изменений в настоящий Закон.

7. Налоговые и неналоговые поступления являются основой реальной независимости и самостоятельности региональных властей, а их рост напрямую связан с повышением деловой активности экономики республики (рабочие места – товары и услуги – доходы – налоги).

С учетом сохраняющегося дефицита республиканского бюджета, задача увеличения объемов налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета остается одной из наиболее важных и актуальных на среднесрочную перспективу.

Передача объектов недвижимости в частную собственность на конкурсной основе значительно повысит инвестиционную привлекательность региона.

Несмотря на достижение Чеченской Республикой значительных результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и признание их на федеральном уровне, процесс реформирования бюджетной сферы Чеченской Республики не завершен и требует последовательного решения ряда новых актуальных задач.

В связи с этим необходимо принять дополнительные меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в бюджет Чеченской Республикой, а также по эффективному использованию государственного имущества.

Для снижения уровня дефицита республиканского бюджета, кроме принятия дополнительных мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, необходима оптимизация структуры и объема расходных обязательств.

Одним из наиболее важных параметров, влияющих на стабильность и устойчивость бюджетной системы, является долговая нагрузка.

На протяжении последних нескольких лет наблюдалось привлечение федеральных бюджетных кредитов, это влияет на государственный долг Чеченской Республики и расходы на его обслуживание.

В целях обеспечения стабильности и устойчивости бюджетной системы на 2025 год требуется установить более жесткие требования к предельному уровню государственного внутреннего долга до приемлемого уровня.

На основании п. 6 ст. 62 Закона Чеченской Республики «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике» Счетная палата Чеченской Республики полагает, что проект Закона Чеченской Республики «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» может быть принят Парламентом Чеченской Республики.

Председатель



Я.С. Закриев